

优服务 稳主体 激活力

●黄伟伟

解决企业难点堵点痛点,激发市场主体活力,厦门出招频频、诚意满满。

近日全市上半年经济会议召开之后,我市出台“益企服务”专项行动工作方案,部署开展“千名干部挂千企,服务企业促发展”活动,以更“给力”的政策,



更“走心”的服务,推进更多市场主体稳定发展。

企业是经济增长的“主力军”、科技创新的“主动力”、就业创业的“主渠道”。厦门能够取得今天的成就,市场主体作出了巨大贡献。市场主体有活力,经济发展才有动力。在当前内外部环境复杂因素影响下,不少市场主体面临各种压力和困难,着力解决企业“急难愁盼”,千方百计帮助企业解难题、增信心,既是巩固经济回升向好的必然要求,也是厦门做好下半年经济工作的重中之重。

作为一座创新创业创造之城,厦门始终与众多市场主体互相成就、共同成长。一直以来,厦门对企业的事很“上心”,把企业作为城市发展动力源,视企业家为城市“合伙人”。厦门在全国率先探索推动营商环境建设,18个一级指标均获评“全国标杆”,14个指标进入全国前十。服务市场主体,厦门真的很拼。

全市上半年经济会议再次明确,进一步密集施策稳主体,强力出手增信心,既关注大企业,也重视帮扶小微企业。随即展开的“益企服务”专项行动,既是抓住当下迅速落实会议部署,也是放眼长远优化营商环境再发力。

“益企服务”专项行动关键字就是“新”。提法“新”、做法“新”。比如提出建立“一对一”专员服务,要求“多讲能,少讲不能”,对服务情况建立台账跟踪落实,建立部门联动机制,等等。让人眼前一亮,感到振奋。有新意是因为有诚意,职能部门就是一心要主动变身“店小二”,“零时差”感知企业冷暖,“零误差”纾解企业困难,打通惠企政策“最后一米”。

政府要做好各项服务,企业要创造更多财富。面对不断推出的“政策红利”,厦门企业要坚定信心、扎根厦门,通过“服务专员”和各职能部门保持密切互动,用好用足各项惠企政策,克服短期困难,抢抓发展机遇,不断做大做强。政企同向发力,共同激发释放厦门经济活力和潜力。

项目建设再加速 服务企业有温度

集美区上半年经济呈现稳中提速的良好态势,将全力奋战三季度、冲刺四季度

亮点

新增2家国家级“小巨人”

上半年,集美区高技术产业增加值同比增长15.2%,增速排名全市第一;签约落地厦门市金砖未来技能发展与技术创新研究院项目;新增杨森数控、三达膜等2家国家级专精特新“小巨人”企业,总数达到14家;三强企业同比净增190家,高新技术产业对经济的拉动作用不断增强。

力促消费 点亮“夜经济”

上半年,集美区批发零售业销售额增长110.1%,增速排名全市第一;其他营利性服务业营收(错月)同比增长29.6%,增速排名全市第二。结合集美新城核心区入选第二批国家级夜间文化和旅游消费集聚区契机,集美区将进一步整合、提升资源,点亮集美新城杏林湾沿线“夜经济”。



今年上半年,集美区交出亮眼“成绩单”,全区经济呈现稳中提速的良好态势。图为集美新城。(林志杰摄)



本报记者 应洁

12项市对区考核主要经济指标中9项增速超过省市平均水平,4项指标增速排名全市第一;省市重点项目完成情况总分排名全市第一;GDP增速排名全市第二……今年上半年,集美区交出亮眼“成绩单”,全区经济呈现稳中提速的良好态势。

7月30日上午,集美区召开全区上半年经济会议,深入学习贯彻习近平总书记来闽考察重要讲话精神和致厦门经济特区建设40周年贺信重要精神,落实中央、省委、市委工作要求,总结分析集美区上半年经济运行情况,部署下半年各项工作。

集美区委主要负责人表示,面对当前严峻复杂的经济形势,全区各级各部门将坚持问题导向,着力提高效率、提升效能、提增效益,落实好“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”,以“等不起的紧迫感、慢不得的责任感、坐不住的使命感”勇挑重担、狠抓落

实,全力奋战三季度、冲刺四季度。

打好助企纾困“组合拳”

4月初及时出台“升级版”助力企业纾困减负增产相关政策,推出系列“政策组合拳”,缓解企业燃眉之急,提振企业发展信心;6月2日举办首场区级“直播带策”宣讲会,十多个部门接力带来干货满满的惠企政策、在线答疑解惑,帮助企业用好政策、最大限度享受政策红利;区委、区政府主要领导密集走访调研产业园区、重点企业,下沉一线服务企业、协调解决困难……今年以来,面对经济下行、疫情影响等诸多挑战,集美多措并举助力企业纾困减负,与企业并肩作战、共渡难关,让辖区企业充分感受到来自区委区政府的爱意和诚意。据悉,集美区出台的一系列助企纾困减负增产措施,配套出台涵盖工业、软件信息、批零、旅游业、金融信贷等政策,预计兑现1.88亿元,切实缓解了企业经营压力,提振了市场主体的信心。

在2020年度、2021年度连续两年获得营商环境评估总指标全市第一的基础上,今年以来,集美进一步对标一流、全方位提升营商环境,加大招商引资力度。

营商环境更优。集美区启动侨资台资企业综合服务机制,成立全国首个台企上市服务联盟;组建两岸青年创新创业行政赋能顾问团;入选全国青年发展型城市建设试点和青年发展型县域试点名单,营商环境建设成效显著。

招商引资势头强劲。上半年,集美区在全市招商竞赛中排名第一;实际使用外资同比增长53.4%,增速排名全市第一,外商在集投资信心增强。

市场主体增长更快。上半年,全区新增商事主体1.28万户,同比增长12.1%,新增企业数占全市增量的18.2%。越来越多企业用脚投票,选择集美投资兴业。

开展重点项目联合督查

6月底,随着灌口镇陈井村整村征收项目全面告捷,历时两年半、涉及5个村庄的马寮湾新城集美片区整村征收工作画上了圆满的句号,一共跨出土地面积约1500亩;在此之前,集美区全面顺利完成西滨社整村征收项目攻坚,在50天的“攻坚期”内全面完成西滨社61栋现代建筑、124宗安置房交付拆除的攻坚任务,比原定时间提前1个月完成西滨社整村征收工作。

上半年,集美区重点项目建设表现亮眼,省市重点项目完成情况总分排名全市第一;184个市区重大重点项目完成投资194.98亿元,完成序时计划179.9%、年度计划的71.98%。

今年以来,集美区坚持抓项目建设与招商引资“齐头并进”,专门成立了重点项目(工作)联合督查组,由区委区政府主要负责人任组长,区委常委、组织部部长任常务副组长,围绕全区重点、中心工作开展跟踪督促、协调帮办,成为集美区推动重点项目的“利器”。

协调影响唯爱吉项目开工的220千伏角李线迁改问题,督促灌口镇提前12天完成塔基用地征收;协调区工信局、退役军人事务局和后溪镇等单位推进解决智欣建材项目土方、放坡扩征等问题……据了解,重点项目(工作)联合督查组不仅督查督办项目进展,更发挥“协调指挥”的作用,以协调推进、以帮带促项目,仅仅2个月来就有效化解了24个久拖未决的项目建设问题,推动58个招商项目落地,促进集美职校新校区等已落地项目提前开工,为上半年“稳增长”提供了坚实的保障。

深化合规改革 助企业健康成长

厦门经济特区企业刑事合规建设论坛成功举办,与会专家点赞「厦门经验」

本报记者 黄婉钧
通讯员 陈志兰 董文静

汇聚高端思想,畅叙合规改革美好明天。7月29日,“厦门经济特区企业刑事合规建设论坛”在厦门成功举办,论坛由最高人民检察院法律政策研究室、中国刑法学研究会、中国刑事诉讼法学研究会、福建省人民检察院、福建省工商业联合会指导,厦门市人民检察院、海丝中央法务区秘书处、厦门市工商联、思明区人民检察院、思明区工商联、厦门大学法学院、厦门市律师协会联合主办。

涉案企业合规改革试点是最高人民检察院部署的重大改革工作。这项有温度的改革向企业传导合规理念,帮助企业医治成长过程中的“病症”,依法引导企业讲正气、走正道,具有重大的政治意义、法治意义和实践意义。2021年10月,厦门市被确定为试点城市,同年11月,思明区人民检察院、同安区人民检察院获批成为全市首批试点工作单位。

此次论坛的举办,是涉案企业合规实践探索与法学理论研究的深度融合,也是厦门市检察机关与厦门大学深化校企合作成果展示。在厦门大学法学院李兰英教授团队倾力支持下,论坛共邀请到14位国内法学界著名专家学者共襄盛举。

理论与专家学者共聚一堂,研讨涉案企业合规的制度内涵与实践经验。与会专家们各抒己见,特别是对在海丝中央法务区的建设背景下,厦门市检察机关关于涉案企业合规改革试点的相关做法提出了不少真知灼见。论坛为进一步助力海丝中央法务区打造一流法治服务高地,为深化涉案企业合规改革试点提供动能。



厦门经济特区企业刑事合规建设论坛举行。(厦门市检察院供图)

亮点

打造精品典型案例

据介绍,涉案企业合规改革试点工作开展以来,厦门市检察机关围绕“真合身”“真合规”的要求,主动商请工商联等相关部门,推动建立第三方监督评估机制及其管理委员会、专业人才库,着力监督“真评估”“真整改”;坚持以打造精品、典型案例为目标,组建涉金融、涉税和涉知识产权专门办案团队,思明区检察院已对2个涉知识产权案件企业启动合规考察;聚焦司法实践的难点堵点,探索将企业合规向侦查阶段前伸、向审判环节后延,创新办案新模式。

专家建言

通过检察监督 增强合规实效监管

合规建设是企业稳健经营运行的内在要求,也是防范违规风险的重要前提。企业刑事合规作为企业刑事风险内控机制,正在成为企业维系生存与发展的基本手段。此次论坛广集各家智慧,就“涉案企业合规的制度构建与实务探索”开展专题研讨。

“要充分认识企业合规建设的特殊重要意义,努力推动理论创新,积极破解涉案企业合规改革的实践问题。”中国刑法学研究会会长、浙江省检察院党组书记、检察长贾宇强调了企业合规建设的重要性。贾宇还指出,企业刑事合规建设是一项复杂的系统工程,涉及理念更新、机制创新、方式改变、制度因素,需要相关单位的支持,也需要理论界重点关注、及时跟进。

最高人民检察院法律政策研究室主任高景峰为福建省进一步深化涉案企业合规改革把脉支招,他说:“福建省检察机关要以海丝中央法务区建设为契机,积极探索、做稳做实改革试点各项工作,不断探索符合福建实践和中国实际的好经验好做法,为企业合规改革创新贡献智慧力量。”

福建省工商联党组成员、副主席陈随奇语厦门各级工商联,不断为厦门乃至全省经济社会高质量发展注入改革“活水”。“希望厦门各级工商联充分认

清做好企业刑事合规建设的重要性,准确把握开展涉案企业合规改革的核心要义,切实把检察机关‘老娘舅’的严管厚爱落实到民营企业健康发展上。”

“如何通过检察监督增强合规实效监管,让监督评估成果发挥更大作用?”“如何破解开展刑事合规长期性与办案期限有限性之间的矛盾?”……针对涉案企业合规改革实践中遇到的热点问题,与会专家畅所欲言,思想火花不断碰撞。

“有效性是企业合规整改的灵魂。”北京大学法学院教授、博导、长江学者陈瑞华指出,有效合规整改的基本目标,是涉案企业建立一套有效预防犯罪的管理机制,达到企业依法依规的效果。为实现这一目标,检察机关应将合规整改的“针对性”和“体系化”进行有机结合,确保合规计划设计、执行、结果的有效性。

“聚焦合规建设的本土化问题,与会学者的发言反映出目前的理论与实践已经逐渐摆脱了先前对域外刑事合规路径的依赖,这对于刑事合规制度前行的意义很大。”南京大学法学院教授、博导、南京大学经济刑法研究所所长、中国廉政法制研究会副会长、江苏省法学会刑法学研究会会长、国务院特殊津贴专家孙国祥如是说。

模式创新

改革做法举措 独具区位特色

本届论坛中,福建、厦门实践被实务与理论专家反复提及,“创新”“有特色”更是高频词汇。

“厦门将第三方机制管委会成员单位范围拓展至十余个行业领域的行政主管部门,凝聚了更加广泛的改革共识。还主动依托涉台检察联络室,选任台胞作为涉案企业合规第三方监督评估机制专业人员入库成员,拓展专业领域双向交流,促进两岸融合发展。”福建省检察院党组成员、副检察长叶燕萍指出,厦门市检察机关聚焦厦门特区海丝中央法务区、自由贸易试验区、国家综合配套改革试验区、国家自主创新示范区、经济特区等多区叠加的区位特点,改革做法举措独具区位特色,试点成效后发优势明显。例如,“厦门市思明区检察院在案件办理中积极探索建立异地合规协作机制、简易合规程序,加强行刑衔接,取得办案政治效果、社会效果、法律效果的有机统一,形成有益的经验做法。”

“准入和验收标准审查指引、第三方监督评估机制实施办法和专业人员选任管理办法、检察院与法院的合作框架……厦门市检察机关关于涉案企业合规制定的一系列机制规则非常详尽,对于每个关键的问题基本都给出了具体的回答。”清华大学法学院教授、博导黎宏特别为《涉案企业合规准入标准审查指引(试行)》《涉案企业合规验收标准审查指引(试

行)》两部创新机制点赞。

深圳大学特聘教授、博导、中国政法大学诉讼法学研究院名誉院长、中国刑事诉讼法学研究会会长李建林是首次线下参加企业合规的研讨。他表示,企业合规建设在我国检察机关推行发展很快,从理论界引荐国外相关制度开始,再到与实务部门相结合,甚至参与法规、规范性文件的起草,并且已经开始影响到立法。“我认为,福建的做法还是很有长处,特别是看到了厦门的经验,尽管案件数量不多,但是对合规启动和验收审查的标准都做得很细,研究深入。”

专业理论与司法实务的交流与碰撞,擦出智慧的火光,推进合规改革理论与实务的良性互动。厦门市检察院党组书记、检察长吴金喜表示,下一步,厦门市检察机关将立足厦门区位优势,发扬特区精神,贯彻落实习近平总书记致厦门经济特区建设40周年贺信重要精神,按照最高检和省检察院关于涉案企业合规改革试点工作的部署要求,紧紧围绕海丝中央法务区建设的重点工作,加快建设海丝中央法务区厦门检察服务中心,推动改革不断走深走实,助力打造现代化国际化法治高地。“我们将抓住先机优势,汲取本次论坛的智慧资源,加快促成成果转化,进一步推动厦门企业刑事合规建设迈上新台阶,形成可复制推广的‘厦门经验’‘厦门样本’。”