

# 赋强能 增实效 聚合力

翔安区坚持党建引领,通过“赋能、增效、聚力”锻造乡村振兴主力军



翔安区导师帮带结对仪式。(通讯员 林木阳摄)

## 赋能篇 一对“以老带新”的师徒 开展导师帮带 提升履职本领

最近,内厝镇官路村党总支书记易池,不时都会去3公里外的莲塘村。莲塘村正在推进一个全新的乡村振兴项目,只要有项目协调会,易池都会参加。

“这是一个学习的过程,项目启动后与设计单位、施工方和监理方如何沟通,参加一场协调会,能学到不少东西。”易池说,自己虽是硕士研究生学历的“一肩挑”村主干,但经验不足,有了师父林华荣帮带,心里更有底了。

今年7月,在全区村(社区)导师帮带结对仪式上,易池与内厝镇莲塘村党委书记林华荣共同签订了《村(社区)导师帮带协议书》,成为全区47对村(社区)主干“师徒”中的一对。林华荣除了会请易池参加项目协调会,有时候也会起个大早到官路村去,与易池交流村庄治理心得。“莲塘村是全国乡村治理示范村,村容村貌整治做得很好,和师父的几次交流让我受益匪浅。”易池介绍,莲塘村一些先进的治理经验也被用在了官路村,村容

村貌的提升效果明显。据了解,翔安区还在其他村(社区)干部、后备力量中广泛开展导师帮带,全区结对314个。

翔安区委组织部推进导师帮带的出发点在于快速补齐新任村(社区)干部能力短板,帮助他们尽快打开工作局面。为了持续赋能村(社区)干部,提升履职本领,区委组织部还开展了另外两方面的工作:一是开展集中培训,依托厦门城市党建学院、乡村党校等资源,围绕乡村振兴、基层治理等“五大专题”,采取“区重点培训主干、镇(街)兜底培训两委”方式,全覆盖完成903名村(社区)两委干部集中培训,区委主要领导也亲自为120个村(社区)党组织书记讲授“永葆‘五颗心’答好‘五道题’”,为厦门努力率先实现社会主义现代化贡献力量”的专题党课;二是推动学历提升,主动对接厦门开放大学等高校,率先全市推动学历提升,目前已有398人报名,力争到2026年,两委干部大专及以上学历达到90%以上。

## 增效篇 一支专职化的工作队伍 率先规范整合 实现减员增效

蔡燕妮原本是金海街道后村社区的网格员,在完成规范整合后,她转变成成为一名社区专职工作者。“虽然现在的工作量更多、任务更重、要求也更高,但待遇也相应提高了,成长空间也更大了”。她的话侧面印证了翔安区村(社区)各类专职人员规范整合工作取得了实实在在的成效。

这是翔安区委区政府在全省率先开展的一项创新举措。今年以来,在市委组织部的大力指导下,由翔安区委组织部牵头,在总结新圩镇试点成功经验的基础上,经过反复调研和修改完善,最终形成《关于规范整合村(社区)各类专职人员的实施意见》,并在全区铺开。通过采取整合归并、兼任调整、集中管理、购买服务、调整新设等5种方式开展规范整合,队伍专职化水平得到明显提升。区委组织部负责人说,这是大力推进抓党建促乡村振兴、推动全面从严治党向基层延伸的迫切需要,整合后的队伍整体呈现年轻化、高学历、有活力。数据显示:全区村(社区)各类专职岗位由38个整合为12个,降幅为68.4%;专职人员由7042人(次)整合为2008人

(次),减少71.5%;整合后社区专职工作者平均年龄33.6岁,大专以上学历占比95%,党员占比49.38%。

更为重要的是,通过规范整合,翔安区在村(社区)层面构建起决策、协调、落实相互配合的三级梯度管理体系。村(社区)主干为领导决策层,村(社区)副职、委员为协调执行层,村居综合工作者(社区专职工作者)为落实执行层,改变了以往事情来了大家“混着干”“没人干”“一人干”的状况。同时,认真做好规范整合后半篇文章,制定城乡社区星级管理考核办法、城乡社区工作者管理实施细则、《关于调整翔安区城乡社区工作者等人员报酬待遇的通知》等相关文件,既对村(社区)集体开展星级管理考核,又对个人即社区工作者实施季度及年度考核,两者有机结合,多劳多得、优绩优酬,服务质效更高。新圩镇党委组织干事朱燕婷的体会很深,她说:“整合前,村民办事经常不知找谁,整合后,村居综合工作者一人多岗、网格化管理,村民办事找得到人、办得成事,互动联系更直接、更紧密了。”

## 聚力篇 一个更大的“朋友圈” “大党委”共商共治 跨村联建盘活资源

11月1日,厦门市医保局、厦门银行与新圩镇后亭村完成了党建共建协议的签约。更多资源的引入,将在未来筹划更多的富民强村项目,推动村级集体经济强起来,也将助推农村人居环境整治,帮助改善村内公共基础设施。目前,后亭村集体经济收入已达57.55万元。

这是翔安区今年基层“大党委”工作的一个生动例证。区委组织部负责人告诉记者,镇(街)成立“大党(工)委”、村(社区)成立“大党委”后,吸纳有代表性和影响力的驻区单位、共建单位等作为社区党建联席会议成员单位,每季度至少召开一次党建联席会议,促进

共商共治,通过这种方式引入更多资源,实现优势互补、共驻共建。

与此同时,翔安区着力培育辖区内的3个“跨村联建”示范点,涉及马塘村、面前埔村、古宅村、莲塘村、锄山村等11个村。值得注意的是,这三个示范区内,有两个与“面前埔-古宅”“莲塘-锄山”的乡村振兴动线重合。通过跨村联建,在地域相邻、产业相近的村(社区)组建“片区大党委”“党建联盟”,打造一个更大的“朋友圈”,从而进一步盘活区域内的资源,合力推动组织联建、产业联营、项目联带、民生联办、难题联治、结对联帮,真正实现抱团发展、共同富裕。



本报记者 邵凌丰

通讯员 张建鑫 戴瑞梅 叶晓菲  
党的二十大报告指出,要全面推进乡村振兴,加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。

一直以来,翔安区将乡村振兴战略摆在发展全局的突出位置加以推进。尤其是今年,翔安区委组织部聚焦抓党建促乡村振兴,以省、市“提高效率、提升效能、提增效益”行动为指引,结合区委“项目攻坚年”“提效奋进年”“作风建设年”活动,努力打造“硬核”队伍,为全区乡村振兴工作注入强劲动能。

翔安区委组织部相关负责人说,牢牢把握村(社区)换届选举后开局启航的有利契机,精准实施村(社区)两委干部“素质提升”“监督管理”“导师帮带”“青苗储备”“激励关爱”等“五个行动”,通过“赋能、增效、聚力”三个维度的工作,有力增强了村(社区)队伍的凝聚力、战斗力、执行力,基层队伍更强了,百姓的获得感、幸福感、安全感也明显提升了。



以马塘村为起点的乡村振兴动线,为翔安区发展注入新动能。(本报记者 黄嵘摄)

# 我市进一步完善动物疫病强制免疫补助政策实施机制 疫苗“先打后补” 养殖户得实惠

文/本报记者 吴晓菁  
通讯员 苏春森  
图/本报记者 黄晓珍

时下是开展动物疫病免疫的重要时节。记者从厦门市动物疫病预防控制中心了解到,我市今年制定出台了《厦门市深入推进动物疫病强制免疫补助政策实施机制改革方案》(以下简称《改革方案》),这意味着我市的养殖场(户)可以自主采购动物强制免疫疫苗,自行开展免疫且免疫合格率达标后,可以享受财政资金支持。

随着动物强制免疫“先打后补”政策的持续推进,我市将在三年内分阶段逐步实现全面取消政府采购强制免疫疫苗供应。



工作人员给生猪打疫苗。

点击

## 什么是“先打后补”?

动物疫病强制免疫“先打后补”就是养殖场(户)自主采购强制免疫疫苗,自行开展免疫,免疫合格后申请财政补贴的一种新型强制免疫模式。简单来说,就是养殖场(户)自行买疫苗、打疫苗,然后政府来补。



市动物疫病预防控制中心工作人员(左一)给养殖场工作人员介绍操作步骤。

## A 亮点 降低养殖主体补助申报门槛

从2017年开始,我市持续推动落实强制免疫疫苗“先打后补”试点改革,并于2017年出台首个试点方案,全市53家生猪规模养殖场试行“先打后补”政策。通过总结三年试点经验,2020年我市出台了《厦门市重大动物疫病强制免疫疫苗“先打后补”政策实施方案》,进一步扩大了“先打后补”病种,简化申报程序,提高补助标准,将原来每头生猪补助从2.4元提高到4.8元,远高于省级补助标准2元。

2022年,为进一步落实和完善动物疫病强制免疫补助政策实施机制,有力有序推进“先打后补”改革进程,我市进一步修订出台了《改革方案》,加快实施动物疫病强制免疫“先打后补”,将所有养殖场(户)纳入“先打后补”补助范围内,明确了目标任务和完成的时间节点。

厦门市动物疫病预防控制中心相关负责人解释,《改革方案》根据省改革方案,结合本市多年的试点经验,进一步完善了动物疫病强制免疫补助政策实施机制,旨在进一步推动养殖场(户)落实动物防疫主体责任,让养殖场(户)从被动接受免疫转变为自主免疫,政府部门回归到督促指导位

置,同时也为了化解强制免疫补助政策落实过程中存在的突出问题与风险,巩固提升强制免疫效果和财政资金使用效率。

《改革方案》明确推行疫苗流通规范化、支持服务主体多元化、促进免疫责任明晰化,实现免疫管理信息化工作思路。养殖场(户)自主购买强制免疫疫苗对畜禽实施免疫。养殖场(户)通过“牧运通”注册后,上传疫苗信息和免疫抽检合格报告即可申请补助。

在申报程序上,《改革方案》在以往核定方式基础上进行了优化,即以养殖场(户)申报期内出栏畜禽产地检疫数量与种畜禽(蛋禽)存栏数量之和为申请补贴的畜禽数量。同时,取消提供动物防疫条件合格证的要求,将所有养殖场(户)纳入申报范围,扩大了申报补贴的范围,此举进一步降低了强制免疫疫苗补助申请的门槛。

在申报程序上,《改革方案》采用“牧运通”小程序对动物免疫实行信息化管理,把强制免疫情况、产地检疫与财政补助等政策措施挂钩。同时,将免疫效果评价次数调整为每年一次,减轻养殖场(户)开展免疫效果评价的成本负担。

## B 惠民 让养殖主体享受政策红利

过去,动物疫病强制免疫主要依赖于政府免费发放疫苗,组织开展免疫,《改革方案》实施后,促进免疫责任明晰化,进一步激发市场活力,推行强制免疫社会化服务。

“对养殖场来说,‘先打后补’政策对我们帮助很大,是实实在在让广大养殖场受益的惠民政策,我们感受到了政府对企业的关心。”厦门市振坤记养殖有限公司负责人纪世坤表示。

厦门市振坤记养殖有限公司位于同安区洪塘镇大乡村。这个六层楼的养殖场里,存栏生猪1万头,年出栏2万头。“这里养的都是梅山黑猪的品种,饲料中添加了30%的发酵粗粮,猪肉口感更好。”纪世坤说。

《改革方案》出台后,厦门市动物疫病预防控制中心及时在“厦门三农网”发布政策解读,在“福建动物防疫网”和

“厦门三农网”推送宣传简讯,编印宣传折页发放基层2000多份,积极推动这项惠民政策有效落地。该中心还组织技术人员深入基层,就“先打后补”政策,向养殖场(户)进行宣传讲解,并答疑解惑;实地查看养殖场疫苗冷藏设备、兽医实验室和生物安全设施,对疫苗管理、实验室管理和检测工作、提升生物安全措施进行了技术指导,就推进规模养殖场动物疫病净化场的申请、建设等进行深入交流,引导养殖场重点动物疫病从预防控制逐步到净化、消灭转变。

纪世坤认为,以前政府会统一派发疫苗,如今有了“先打后补”政策,可以根据需求自行购买疫苗,接种后再进行补助申请,“根据实际情况购买更适合的疫苗,免疫效果更好,生猪的健康也更有保障了。”

## C 便民 信息化助力在线申请补助

“打开‘牧运通’小程序,选择养殖场免疫登记,就可以提交备案了。要记得,疫苗的包装不要丢掉,要不就没法录入了。”在同安区农家一族果蔬场,厦门市动物疫病预防控制中心的工作人员正向负责人陈明显介绍“牧运通”的操作步骤。

今年44岁的陈明显回乡养猪已经12年了,他的果蔬场里有生猪存栏3196头,年出栏6000头。在养殖场里,他搭建了特殊的发酵床,发酵床由农业下脚料加入菌种发酵制成,厚度有60厘米,每张发酵床可供100头猪使用。“我们的生猪,住着洋房,睡着‘席梦思’,肉质好。”陈明显说,具有专利的发酵床大大节约了养殖成本,还能在一定程度上提高生猪的抵抗力,减少生病。

陈明显说,疫苗“先打后补”政策方便了企业,也保证了防疫质量,特别是

“牧运通”的推广,通过信息化手段推行强制免疫疫苗,在线申报的途径大大减轻企业负担。

据悉,申请“先打后补”的养殖场(户)通过“牧运通”小程序申请时,要在平时做好疫苗管理和免疫录入操作的前提下,进行补助申请。我市于每年7月开放申请,次年发放补助,补助计算周期为上年度7月1日至当年度6月30日。

根据《改革方案》,到2022年底,在全市生猪养殖场已全面实施强制免疫疫苗“先打后补”的基础上,其他动物疫病强制免疫试点场不少于本辖区规模场总数的50%;到2023年,全市畜禽规模养殖场要全面实行“先打后补”,取消政府采购强制免疫疫苗供应;2024年至2025年,将全面取消政府采购强制免疫疫苗供应,对全市所有养殖场(户)全面实行“先打后补”政策。