XIAMEN DAILY 厦门日报

全周期治理“两违” 全方位腾挪发展空间

同安区城管局不断推进“两违”整治，截至本月中旬，治理工作已超额完成年度目标任务

文/本报记者 林健华
通讯员 李明冲 蔡剑明 纪嘉祺
图/通讯员 蔡剑明

铲除城市毒瘤，腾出发展空间，今年是全省第三轮“两违”综合治理的收官之年。截至11月中旬，同安区“两违”综合治理工作已超额完成年度目标任务——该区城管局配合各镇（街）累计拆除违建面积216.39万平方米，完成年度拆违115万平方米目标任务的188.16%，完成率在全市排名第一。

遏增量、去存量、防变量，今年来，同安区城市管理局紧盯“发现”环节，从“批、建、管”三个方面建立健全全链条管理长效机制，结合文明创建、城中村整治、重点项目推进，紧抓重点、难点、堵点，不断完善全周期治理模式，持续加大“两违”治理力度。

在同安区朝元路西池一里，同安区城管局依法拆除“两违”建筑。

1 遏增量 无人机定期巡查航拍 问题早发现早处置

把违法建筑藏在近一米深的土层下，就能逃过监管吗？同安区城管局莲花中队给心怀侥幸者上了一课。

执法队员在莲花镇云埔村蔡厝一处山沟地巡查时发现，周边存在挖新土痕迹，顺藤摸瓜发现一座掩藏在地下的新增“两违”建筑，准备作为酒窖使用，上方地面还种植了一片蔬菜进行伪装。11月18日上午，莲花中队依法快速查处，及时组织拆除工人将该违建彻底拆除，涉及面积达172.2平方米。

“违法用地和违法建设行为给城市发展带来诸多安全隐患，并损害城市形象。早发现、早制止、早拆除，坚决把新增违建遏制在萌芽状态。”同安区城管局相关负责人表示，抓早抓小，严控苗头，需要执法人员勤巡查，问题早发现并及时处置，同时借助科技手段，与多部门开展联合排查，确保巡查无死角、整治全覆盖。

无人机天上看，执法人员实地查，新增违建“抓现行”。连日来，同安区城管局执法人员常常走上主次干道、高层建筑楼顶放飞无人机。尤其在新增“两违”分布较多和可能出现新情况的区域，执法人员则定期巡查航拍，让新增违法建设无处遁形。

依托科技手段构建多位一体新增违建监控体系，从被动等靠上级图斑比对发现，转变为主动靠前动态跟踪管理。同时，针对违法建设反复性较强的特点，同安区城管局坚持“反复抓，抓反复”理念，重点巡查监管、长期跟踪事件。据统计，今年以来，同安区自主巡查发现并拆除新增“两违”问题共计389处，拆除面积达24493.5平方米。

在同安区莲花镇云埔村蔡厝一处山沟地，同安区城管局依法拆除深藏地下的“两违”建筑。

2 去存量 针对群众反映热点难点 多部门配合推进整治

“同安区朝元路西池一里两座楼之间的公共区域被侵占，建了一栋钢结构房屋，影响到小区居民通行安全……”日前，大同中队多次接到居民投诉，位于西池一里一家商家在店面后搭建了一层铁皮房及两座钢架楼梯，存在违法建设行为，影响居民通行安全。

听民声，解民忧。为有效解决群众反映的问题，同安区城管局领导多次带队前往现场查看，中队执法人员联合西池社区多次督促当事人携相关资料到中队配合调查，责令整改。日前，该处违法建设被依法拆除，拆除面积79.16平方米。

“两违”问题非一日而成。同安区城管局牢牢咬住历史遗留问题的硬骨头，针对人民群众反映强烈的热点、难点违建，重拳出击，多部门配合推进住宅小区、建筑屋顶和城中村等三个专项“两违”问题整治工作。

今年来，同安区299个住宅小区共摸排出“两违”问题620宗，其中2022年底拟整治451宗，目前已处置405宗，处置率为89.8%；共排查整治了主次干道两侧影响观瞻或存在安全隐患的屋顶“两违”问题216宗，对提升市容市貌发挥积极作用；城中村试点工作共拆除“两违”建筑面积12.37万平方米，清理回收土地80.08万平方米，消化了一大批历史“两违”问题。

3 防变量 引导企业按规建设 盘活集体建设用地

“两违”问题治理的最佳方式，不是拆除违建，而是防患于未然。为此，同安区城管局加强复盘总结，按照“关口前移、厘清职责，管住重点、覆盖全部，逐步推进、落地见效”的思路，不断完善“两违”综合治理机制。

提前防范，事半功倍。通过上半年数据分析，同安区城管局发现个别镇（街）老旧住宅加层等问题多发，及时组织相关人员约谈，提醒各责任人加强巡查督导。对于个别镇（街）新批建的住宅数量较多，疑似违法图斑占比较大的情况，该区城管局与治违办多次到镇（街）实地检查指导。下半年，从卫拍图斑核实情况看，预警起到显著效果。

目前，广大村（居）已基本形成只能依审批建设的共识，逐步打消民众侥幸心理。针对第一季度个别住宅投影面积超过审批面积的问题，同安区治违办多次强调必须严格按审批面积加强管控，并在接下来的图斑中逐一跟踪落实整改到位。同时，同安区逐步引导企业对符合豁免的项目按规定先报备再建设。

充分盘活城中村集体建设用地，将从根源上减少“两违”问题。为此，同安区治违办牵头制定《同安区关于利用城中村闲置土地建设临时设施实施方案（试行）》，在全区开展试点工作的城中村组织先行先试，将农村建设用地“资产”变为“资本”——在已荒废或已收回被非法侵占的闲置国有建设用地和农村集体建设用地上，因地制宜建设摊规区、集市、集装箱夜市等商业配套项目。目前共有8个项目正在试行，总用地面积1.86万平方米，已有4个地块基本建成投用。

此外，为护航重点项目建设，同安区城管局充分发挥中队负责人兼任属地镇（街）政府党（工）委委员的优势，今年来，全力保障洪塘A项目等7个重点项目建设和10个政府收储用地清理，先后拆除违法建筑24宗，拆除违建面积8230.14平方米，腾出土地面积197.51亩，有力保障重点项目顺利建设和204.91亩政府储备用地不被侵占。

在安居宝贝托育中心，小朋友们快乐成长。

不负所托 普惠托育解民忧

我市保障房小区普惠托育机构覆盖范围进一步扩大，实现“就近入托”“幼有优托”

文/本报记者 袁舒琪
通讯员 钟一芳
图/安居集团 提供

早上8点半，随着家长们陆陆续续送孩子们来上课，海沧马銮湾保障房地铁社区安居宝贝吾苗苗托育中心开启了一天的繁忙。在进行体温测量等一系列入园检查后，孩子们手拉手走向教室，家长们前往各自单位全身心开启上班模式。不少送托家长点赞，“托育点就在小区内，上下班接送孩子很方便。”

让家长“放心送”“安心托”。去年12月，厦门安居集团在保障房小区成功打造首个普惠性托育中心，获评省级托育示范园，收获满满好评。今年，在厦门安居控股集团的指导下，安居集团又开办3个普惠托育园所，分别于湖里区湖边花园A区、思明区万景公寓和翔安区洋唐居住区，均为福建省级普惠托育试点、福建省委省政府为民办实事项目，通过为3岁以下孩子提供照护服务，满足家长“幼有优托”“就近入托”的愿望。

开园仪式现场。

上周五，新开办的3个普惠托育园所正式开园，市卫健委党组成员、副主任陈文锋，安居控股集团党委书记、董事长陈飞铭，安居控股集团党委委员、副总经理兼安居集团党委书记、董事长徐晓煜，安居集团党委委员、副总经理黄文出席开园仪式。安居置业党支部书记、董事长黄明伟在致辞中表示，将秉持“怀抱梦想又脚踏实地，敢想敢为又善作善成”作风与精神，坚持高标准、严要求，用心用情用力办好每一家托育园，为实现人民“居有所安，幼有所育”的安居梦不懈努力。

就近入托 完善保障房民生配套 拓展托育服务版图

1到3岁的宝宝谁来带？这是如今让不少职场父母最头疼的问题。调查显示，婴幼儿无人照料是阻碍生育的首要因素，城市中超过1/3的家庭有托育需求，但供给明显不足，特别是普惠性服务供不应求。

幼有善育，民生所盼。党的二十大报告明确指出，建立生育支持政策体系，实施积极应对人口老龄化国家战略。“十四五”规划明确提出要发展普惠托育体系，健全支持婴幼儿照护服务和早期发展的政策体系，并将每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个纳入“十四五”时期经济社会发展主要指标。近年来，我市积极采取措施，从生育、子女照护、教育等方面，帮助家长们缓解后顾之忧，并将发展普惠托育服务作为积极生育支持措施的重要内容，全市现已开办40余所普惠托育服务机构。2022年10月，厦门市被推荐作为福建省第一批创建全国婴幼儿照护服务示范城市，也是我省唯一一个被推荐的城市。

积极响应号召，彰显国企担当，在安居控股集团的统筹指导下，安居集团立足为民初心，不断完善保障房民生配套服务，于去年成立厦门安居教育集团有限公司，打造全新业务板块，推出“安居宝贝”托育品牌，正式开启婴幼儿托育服务的开拓与探索。

短短一年中，随着推进步伐不断加速，服务版图也在持续扩容——2021年，首个安居宝贝托育中心落户于海沧马銮湾保障房地铁社区，获评省级托育示范园；2022年，思明区、湖里区、翔安区又各添一园，自9月正式筹建完毕、10月进入试运营阶段，三个园区短短1月就已招收近30名婴幼儿，缓解周边职工家庭婴幼儿送托难题。

值得一提的是，目前开办的4个普惠性托育服务项目，选址皆在保障房小区，以服务保障房居民为主，共可提供245个托位，满足居民“就近入托”需求。未来，安居宝贝托育中心还将进驻集美和同安的保障房小区，实现全市六区全覆盖，让“新市民”留厦奋斗有动力、安家又安心。

幼有优托 打造优质安全托育环境 多彩课程陪伴孩子快乐成长

走进安居宝贝托育中心，墙壁上的绘画充满童趣，整体明亮活泼的色调格外吸人眼球。园区内选用的装修板材、家具均符合E0级环保标准，每间教室均配备反渗透净水饮水器和消毒设备，所有桌椅的边角都作圆角处理。

如何让幼有所育，不负所“托”？安居集团首先从打造优质安全托育环境入手。安居宝贝托育中心园区内不仅用餐区、睡眠区、游戏区等功能区域划分明晰，根据不同月龄特点配备的家具、用具、玩具、图书和游戏材料等应有尽有，还设有卫生保健室、洗涤消毒用房以及24小时运行的监控报警系统。

“这是什么颜色的积木？这是红色，这是绿色，这是蓝色……”在识色课上，小朋友们在老师的带领下，兴奋地拿着五颜六色的积木做起游戏；在阅读课上，小朋友们歪着好奇的小脑袋，认真地听老师们说着神奇的童话故事，高兴处笑声一片……在安居宝贝托育中心，宝宝们的课程十分丰富，寓教于乐、寓学于趣，重点培养宝宝们生活自理能力、语言表达能力、情感与社会性发展能力。

园区着力打造优质安全的托育环境。

“通过创设适宜环境，我们合理安排婴幼儿一日生活和活动，提供生活照料、安全看护、平衡膳食和早期学习机会，促进婴幼儿身体和心理的科学、全面发展。”安居教育集团相关负责人介绍，根据0–3岁婴幼儿不同年龄特点，园区内开设了乳儿班、托小班、托大班。园区坚持保教一体、医育结合，结合国内外先进托育运营经验，自主研发“六大U能课程体系”0–3岁婴幼儿托育和亲子教育体系，采用“学习成长故事”的评价方式建立儿童档案，用“日—周—月—季”观察记录与反馈机制记录幼儿在一日生活中的“运动、生活、学习、游戏”。

专业人做专业事。安居教育集团相关负责人表示，安居宝贝托育中心育婴和保育人员均持有相应的育婴师、幼儿教师或保育员证、每个园所均配备专兼职保健医生，希望通过专业知识，协助家长共同调整幼儿饮食结构、运动、生活作息习惯等，实现家园共促幼儿的生长发育，让每一位婴幼儿健康快乐地成长。