

服务保障高质量 发展 以高质量 检察履职

2022年厦门市检察机关提升办案质效、深化改革实践、加强队伍建设,为经济社会高质量发展提供有力司法保障



厦门市检察机关通过“线上侦查监督与协作配合平台”,与公安机关就一偷越国(边)境罪系列案件开展讨论。

1 / 提升办案质效 更好维护执法司法公正

创新是引领发展的第一动力。检察工作的高质量发展,离不开创新理念的全方位实践。

近年来,厦门市检察院坚持总体国家安全观,设立全国首个维护国家安全工作协作平台,形成具有厦门特色、检务特色、可复制的一体化协作模式,取得较好的工作成效。2022年1月,厦门市检察机关又于全省率先实现两级院在公安机关设立侦查监督与协作配合办公室全覆盖,健全案件会商、同步监督等机制,以规范高效的侦监协作助推刑事检察工作取得实效。

据悉,侦查监督与协作配合办公室依托公安机关执法办案管理中心设立,采取检察官专门人员常驻值班、加强指导等工作形式,健全完善一系列监督制约机制——重大、疑难、敏感、无罪案件的会商指导制度,双向执法办案、侦查监督信息定期通报制度,退补、不捕、不诉案件的说理、督促制度,联合开展专项监督制度、定期举办联席会议制度……通过一系列机制创新,厦门市检察机关做深做实对立案、侦查活动的实时、全面监督,推动双方办案质效共同提升。

能否把案子办好,是检验侦查监督与协作配合机制实际效果的一个重要衡量标准。厦门市检察机关办理的“2·25”特大偷越国(边)境案便可为此添加一个注脚,这一案件入选全国检察机关发挥协作配合机制作用提升案件办理质效典型案例。

2022年2月,范某在境外策划、联络、组织境内人员偷渡,指挥他人在漳州东山改装偷渡船舶,并安排孔某、曾某经海路前往宁德海域等待接收偷渡人员上船。同时,邓某组织他人驾驶租赁的5部大巴车,在张某等人的带领下从广东省

汕头市出发,经陆路运送200多名偷渡人员前往宁德海域。孔某等人在等待接收偷渡人员时被公安机关抓获。公安机关对该特大偷越国(边)境系列立案后,抓捕并刑拘犯罪嫌疑人238名。

经厦门市公安局商请,厦门市检察机关通过市、区两级侦查监督与协作配合办公室同步介入该案。检警双方从源头上做好捕前分流,对罪行较轻,具有法定从轻、减轻处罚情节,没有社会危险性的208名犯罪嫌疑人,依法适用非羁押强制措施,缩减不必要的诉讼环节。

同时,考虑到该系列案同时由六个区分别承办,为统一办案尺度,检察机关依托市级侦查监督与协作配合办公室协调推进,及时汇总各区遇到的管辖、法律适用、证据规格、两项监督等共性问题,以书面形式加强对下指导,实现一体谋划、上下联动、迅速反应。

此外,为减少疫情对案件办理的影响,思明区检察院还会同思明区公安分局在全省率先搭建网络线上侦查监督与协作配合平台,双方利用该平台多次召开案件推进会,就案件管辖、证据收集、法律适用等问题进行会商研判,有效保障案件顺利办理。目前,“2·25”特大偷越国(边)境案已提起公诉123人,法院已判决101人。

据悉,厦门市两级检察院侦查监督与协作配合办公室设立以来,紧盯刑事检察核心指标,通过监督前移、精准对接、充分沟通,不断提升核心业务能力。2022年,通过落实“每案必监督”的工作要求,以“案一件比”为核心的案件质量评价指标持续优化,共追捕追诉181人,同比上升135%,监督公安机关立案撤案107件。



2022年7月29日,厦门经济特区企业刑事合规建设论坛在厦成功举办。(林健 摄)

2 / 深化改革实践 更好服务经济社会发展

“经过合规整改,我们梳理并逐一化解了公司内部治理机构、岗位设置、合同订立审查、知识产权保护等方面的风险点,公司经济效益和创新能力提升,营业额同比增长50.58%,成功申请了22项技术专利,还进入多家大型央企、上市公司品牌库。”近日,思明区检察院检察官回访厦门某高新技术企业时,从因涉嫌假冒注册商标罪被依法做出不起诉决定的张某等人处获知企业发展的好消息。

厦门市检察机关持续落实“对企业负责人涉经营类犯罪,依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出适用缓刑建议”。同时,也着力避免一宽了之、一放了之——自2021年11月,厦门市检察机关开展涉案企业合规改革试点工作以来,像这家高新技术企业一样的多家涉案企业,经合规整改后得以正常经营,为服务厦门经济社会发展作出了积极贡献。

推进涉案企业合规改革,重在落实第三方机制。目前,厦门市、区两级检察院已分别会同工商联等部门,组建成立我市涉案企业合规第三方监督评估机制管委会,先后聘任172名专家学者等担任第三方监督评估机制专业人员名录库成员。检察机关发挥主导作用,选好案、立好规、督促改、促进治,把第三方监督评估的成效切实转化为依法办案、能动履职的效果。

在上述案例中,思明区检察院选任了具有丰富知识产权理论实践经验的专家、具有合规实践经验的律师以及行政主管部门的负责人,共同组成第三方组织,并多次协调第三方组织进入企业

开展调查,紧紧围绕涉案罪名,制定出务实、有效的合规整改计划,保证了企业合规建设的针对性和专业性。

厦门市检察机关督促涉案企业切实整改,其中2家企业步入正轨后,带动就业140人,企业效益明显提升。

注重以个案合规推动行业治理,厦门市检察机关在办案过程中延伸检察服务。湖里区检察院深入分析海丝中央法务区自贸先行区内航空、贸易、物流等领域违法犯罪的特点和规律,在2022年4月联合区市场监督管理局、税务局、工商联、律师事务所等单位成立厦门市物流协会企业合规经营指导中心,对500余家物流企业协同指导。目前,已指导40余家企业排查刑事合规、税务合规、诚信合规等方面风险。

一年来,厦门市检察机关在探索机制建设、案件办理等方面的经验做法,得到最高检和省检察院、省工商联等多方充分肯定。2022年7月29日,厦门经济特区企业刑事合规建设论坛在厦成功举办。来自最高检、中国刑法学研究会等实务、理论界专家学者,以及工商界代表济济一堂。会上,企业合规建设的“厦门样本”引起各方热议。

清华大学法学院教授、博士生导师黎宏特别为厦门创新机制点赞:“准入和验收标准审查指引、第三方监督评估机制实施办法和专业人员选任管理办法、检察院与法院的合作框架……厦门市检察机关关于涉案企业合规制定的一系列机制规则,对于每个关键问题基本都给出了具体回答。”

3 / 强化队伍素能 夯实高质量发展根基

干事创业,关键在人。检察工作的高质量发展,离不开高质量检察队伍。近年来,厦门市检察机关注重加快推进检察履职能力现代化建设,激励全市检察人员补短板、强弱项,提升职业素养、办案技能。

日前,在福建省检察机关优秀公诉人暨优秀刑事检察官助理业务竞赛中,厦门市两名检察官张炳文、陈明分别以总分第一名、第二名的成绩,获得“全省检察机关优秀公诉人”称号。这两名在省级比赛中摘金夺银的检察官,都是“85后”。

这是厦门市检察机关重视年轻干部专业素养提升的一个缩影。近年来,厦门市检察院加强年轻干部全链条梯次培养,研究制定13项举措推进年轻干部培养选拔,将互派挂职、跟班锻炼、导师制度“三大成长路径”以及检委会青年办事专班、青年理论学习小组、12309检察服务中心实践锻炼“三个成长平台”予以制度化、规范化,努力锻造一支政治过硬、本领高强的年轻干部队伍。

厦门市检察院成立检委会青年办事专班,优选年轻干部参与承办检委会审查疑难复杂案件、重大课题调研等工作,聚焦“听”“议”“讲”“研”,不断提升年轻干部干事本领。将青年干警参与专班工作情况纳入年度考核、评先评优和优秀年轻干部培养计划。截至目前,通过该机制,已有11名年轻干警参与检委会相关工作,在全国、全省业务竞赛中获得佳绩。

实战化业务培训帮带,是厦门市检察院提升教育培训工作实效的重点。根据检察官、检察助理、司法行政人员不同成长特点,以培养规划为依托,以提升业务能力为主线,分级分类制定培训计划。以“检察官教检察官+实战训练+双向互动式案例教学”模式,开展“一日训”“全面训”“一体训”,着重加强“岗位新兵”培训力度,全方位帮助提升能力素质。建立资深检察官职业导师制度,为年轻干部指定“工作导师”,并为新录用公务员指定1名班子成员和1名中层以上干部或业务骨干作为“双导师”,以“师徒结对”的方式推动新老老互学互促互进。

同时,厦门市检察院不断推进业务关联部门交流锻炼机制。争取组织部门的支持,选派年轻干部定向到行政执法部门交流锻炼,精准提升相关业务能力。年轻干警以此为契机,深入学习相关法律法规和行政监管、行政执法工作流程,积极参与法律法规意见征求、规范性文件修改、行政复议案件审理、行政处罚案件听证等工作,提升业务能力。

2022年9月,厦门市检察院出台了《关于加强12309检察服务中心建设的意见》,配套制定青年干警跟班锻炼的实施方案,选派35周岁以下青年干警和新招录公务员到12309检察服务中心跟班锻炼,接待来访群众,提供释法说理、法律咨询等服务。

“收获很大,我们通过观照现实、查缺补漏,对检察信访事项相关实务有了更深入的认识。”“接待处理每一个信访案件,都需要熟悉案情、清楚规定,都需要有温度的释法说理、心理疏导。”“我将把本次的培训成果转化为真抓实干的具体行动……”年轻干部的群众工作技巧与业务水平在实战练兵中不断提升,逐渐独当一面,为维护群众合法权益、促进社会公平正义履职尽责。



厦门市检察机关举办业务竞赛,提升年轻干部素质能力。

看点

涉台检察业务品牌再升级

“亲清”检察蓝,联结两岸情。2022年4月,《厦门市检察机关关于充分履行检察职能助力两岸融合发展先行示范区建设的实施意见》出台,针对为台胞台企提供平等司法保护、守护厦台同源文化、优化海峡生态环境、健全涉台检察服务保障机制等方面,提出了7项工作举措。

特别是,厦门市检察机关立足公益诉讼检察职能,持续探索“检察监督+台胞认领+社会共管”的检察履职促进涉台文物保护“厦门模式”,拉近两岸同胞的心。

市、区两级检察院检察官们实地走访察看全市202处涉台文物,将年久失修、违法破坏、违法开发利用、疏于管理导致毁损的涉台文物列为检察监督重点,通过开展检察公益诉讼专项监督,推动涉台文物得到修复保护:翔安区盐兵楼在坍塌9年后完成整体修缮,昔日杂树丛生、一派破败的景象得以彻底改变;马巷文咸殿保护范围内长达10余年的违法建筑被拆除,曾厝陈氏家庙等涉台文物的外墙污损得到专业修复;海沧区颜厝墓修缮工作顺利完成,古墓周边环境焕然一新;思明区全国重点文物保护单位陈化成墓园及周边违建搭建100余处约3100余平方米被拆除,杂物被清理……相关工作成效得到两岸同胞认可,工作经验做法获最高检推广。

文/本报记者 黄婉钧
通讯员 陈松树
图/厦门市检察院 提供
(除署名外)

2022年是检察工作“质量建设年”。2022年3月,厦门市检察院举办全市检察工作高质量发展推进会,将“高质量发展”明确为全年工作主基调。一年来,厦门市检察机关将“高质量发展”要求融入每一个案件办理、每一项工作推进中,实现各项检察工作全链条、全覆盖、全方位高质量发展,服务保障经济社会高质量发展。



青年干部到12309检察服务中心跟班锻炼,涵养为民情怀。