

# 以“时时放心不下”的责任感 当好党和人民群众的“守夜人”

## 我市应急管理系统肩负重托履职担当,为经济社会高质量发展提供坚强有力的安全保障



▲2022年9月23日上午,全市应急管理系统统一着装暨应急管理综合执法队伍授旗仪式举行,以新姿态展现新作为。



▲在厦门市应急指挥中心,工作人员查看紧急地震信息管理系统。(本报记者 张奇峰 摄)



▲“绿盾-2022”厦门市森林火灾扑救综合演练。



▲应急管理部门组织海空协同演练,把防护措施做得更充分更周全。

### 1 揪隐患 先后开展4轮安全生产大检查

患生于所忽,祸起于细微。应急管理人以“时时放心不下”的责任感,深化隐患排查,以实际行动防范化解重大安全风险。

2022年,我市印发了《厦门市贯彻落实国务院安全生产委员会加强安全生产工作十五条措施 坚决防范化解重大安全风险实施意见》,对安全生产责任实行清单化管理,推动制定了党委政府领导班子及其成员安全生产职责清单,持续深化安全生产专项整治三年行动集中攻坚,开展安全检查“百日大会战”,结合季节特点和重点时段,先后开展4轮安全生产大检查,推动实施防化化解城市重大安全风险隐患项目326个。

准确把握安全生产事故主要特点和突出问题,抓住关键环节,完善制度机制,指导企业建立健全安全分级管控和隐患排查治理双重预防机制,实现关口前移、源头防范。危化品企业方面,积极开展危险化学品安全风险集中治理,对危化品生产企业老旧装置进行安全风险评估,认真落实大型油气储存基地安全风险管控措施,推动取得安全许可的重大危险源企业100%完成双重预防机制数字化建设,扎实做好危险化学品登记注册服务平台推广应用。工贸行业方面,扎实开展工贸行业“百日清零”行动,全面推进工贸行业安全生产标准化和隐患排查治理双重预防机制建设工作,累计评审通过364家冶金等工贸行业企业。

哪里就有事故灾情,哪里就有风险隐患,哪里就有闻令而动、逆向而行的身影。他们以坚定信念作“底色”,全年365天无休、每天24小时值守,防患于未然,枕戈待旦,抢险救灾,冲锋在前。

他们以为民服务为“本色”,坚持“人民至上、生命至上”的理念,做到“民有所呼、我有所应;民有所呼、我有所为”。

他们以守创新“特色”,勤学苦练,勇于探索,为提高城市应急管理能力和智慧力量。

刚过去的2022年,市应急管理局始终践行竭诚为民宗旨,忠实履行党和人民赋予的使命任务,有力有效维护了人民群众生命财产安全和社会稳定,以高标准安全保障高质量发展。

### 2 重防范 成功防御38次短时强降雨和暴雨

宁可十防九空,不可失防万一。面对自然灾害,应急管理人坚持以大概率思维应对小概率事件,把防护措施做得更充分更周全。

率先全省完成全市自然灾害综合风险普查,同安区全国普查试点和“一省一市”区划评估工作,普查成果应用探索得到国务院普查办充分肯定;率先全国实现巨灾保险全覆盖,2022年赔付台风暴雨、雷击、火灾等灾害损失323超1562.2万元;在全市创建113个全国综合减灾示范社区,占全省总数超过20%,规范提升全市82个地震避难场所和717个自然灾害避灾点……一次次创新之举,在赢得荣誉的同时,更换取市民的安心和安全感。

面对台风,我市修订全市防汛防台风应急预案,以府办名义印发《加强改进我市台风暴雨灾害天气防范应对工作十项措施》,全年共启动防御暴雨洪水和防台风应急响应6次,成功防御38次短时强降雨和暴雨及3个台风,未接到人员伤亡报告;森林火灾防范方面,在高风险期和重点时段,全市123个护林队卡全部启动,1719名护林员全员上岗值守,全市5支专业森林消防队伍224人全部靠前布防,携装巡护,实现重点时段零火情目标;防震减灾方面,我市制定加强防震减灾救灾工作实施方案,地震应急预案和应急响应工作方面,在全市城乡、学校、社区建成1800余处地震预警信息终端,多次有感地震波及厦门前均及时发出预警警报。

### 3 强能力 救援人员达13万余人

2022年6月30日,我市应急管理部门组织全市40个部门(单位)、25支救援队630人开展以超强台风登陆引发海上船只遇险、地铁积水倒灌、堆土场滑坡、液化气泄漏爆炸等险情为课题的防汛防风综合应急演练;10月11日,组织“绿盾-2022”森林火灾扑救综合演练;10月13日,组织以强对流天气引发水库险情、有限空间人员被困、危化品内燃发生大火为课题的突发事件应急处置一张图,在省内首创“避灾点数字地图”,组建24小时响应的应急指挥现场保障分队,可在突发事件30分钟内快速搭建前方指挥部,实现与后方指挥中心的通信会商、指挥决策、力量部署、资源调度等,这意味着,全市应急响应、力量调度、资源调度等,这意味着,全市应急响应、力量调度、资源调度等,这意味着,全市应急响应、力量调度、资源调度等。

我市加强应急力量建设,初步形成“全灾种、大应急”的应急管理新体系、新格局;建成3个直升机基地应急起降点、4个区级海上搜救分中心,建立22个类别320人的全市应急救援专家库,协调泉州、漳州两市共享危化品领域的优秀专家750名,为应对重大突发事件做好准备。目前,全市共有陆域应急救援队伍508支,救援人员达1.3万余人,现有社会应急力量13支,核心救援队员4000余名。

### 4 夯基础 “智慧应急”建设实现“从零到一”的突破

2022年9月,厦门市应急指挥中心正式建成投用,这是我市科技赋能应急管理现代化的重要实践,标志着我市“智慧应急”建设实现了“从零到一”的突破。

全市应急指挥中心构建“一中心、多系统、全场景、泛应用”的智慧应急指挥信息系统,汇聚气象、海洋、地质、水利等17个部门56类数据,建立多次灾种综合风险识别模型,自动搜集突发事件周边救援队伍物资、医疗机构、避难场所、人口热力图等,绘制“突发事件事件处置一张图”,在省内首创“避灾点数字地图”,组建24小时响应的应急指挥现场保障分队,可在突发事件30分钟内快速搭建前方指挥部,实现与后方指挥中心的通信会商、指挥决策、力量部署、资源调度等,这意味着,全市应急响应、力量调度、资源调度等,这意味着,全市应急响应、力量调度、资源调度等。

同时,我市开展“基层基础建设提升年”行动,出台提升乡村应急管理能力和方案,在全市试点开展基层应急管理标准化规范化建设,推动每个社区(村)有1个自然灾害避灾点、1名灾害信息员,每个镇(街)至少有1支应急救援队伍,基本实现应急救援队伍力量全覆盖。

### 5 建制度 实行安全生产信用分级分类监管

2022年,市应急管理局开展《厦门经济特区安全生产若干规定》立法调研,出台应急管理领域社会组织、应急管理专家等管理办法,制定应急物资储备保障、安全生产“三项岗位”人员考核、社会力量参与应急工作等制度规范,推行轻微违法行为从轻减轻不予处罚措施,实行应急管理领域安全生产信用分级分类监管,对24家企业30名个人失信行为纳入失信黑名单。

市应急管理局制定《关于在高风险行业领域推行安全生产责任保险的实施意见》,在危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、金属冶炼行业企业推行安全生产责任保险,充分发挥保险的经济补偿和社会管理功能,有效保障企业及从业人员合法权益。

出台一系列“放管服”政策机制,多项措施省内创新,部分做法国内领先,率先开展危险化学品经营领域“一业一证”改革并在全省推广,88.6%的事项纳入“免证办”事项清单,行政审批业务即率从年初的50%提升至70.6%,审批时限从法定时限的14.23%压缩至6%,可比事项指标优于国内标杆城市应急局。发放特种作业技能提升补贴,全年共发放3937人196.85万元。

### 6 优服务 可比事项指标优于国内标杆城市

市应急管理局制定《关于在高风险行业领域推行安全生产责任保险的实施意见》,在危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、金属冶炼行业企业推行安全生产责任保险,充分发挥保险的经济补偿和社会管理功能,有效保障企业及从业人员合法权益。

出台一系列“放管服”政策机制,多项措施省内创新,部分做法国内领先,率先开展危险化学品经营领域“一业一证”改革并在全省推广,88.6%的事项纳入“免证办”事项清单,行政审批业务即率从年初的50%提升至70.6%,审批时限从法定时限的14.23%压缩至6%,可比事项指标优于国内标杆城市应急局。发放特种作业技能提升补贴,全年共发放3937人196.85万元。

同时,我市开展“基层基础建设提升年”行动,出台提升乡村应急管理能力和方案,在全市试点开展基层应急管理标准化规范化建设,推动每个社区(村)有1个自然灾害避灾点、1名灾害信息员,每个镇(街)至少有1支应急救援队伍,基本实现应急救援队伍力量全覆盖。

### 7 扩宣传 建成10个安全文化公园

多层次、多角度、多方位加大应急管理宣传,不断提升公众的安全意识和应急避险能力,这是市应急管理局不断发力的重点工作。

开展新修订《安全生产法》宣贯工作,组织专家宣讲团到重点行业主管部门、企业一线宣讲新法条、新罚则;深入开展“5·12全国防灾减灾日”、防灾减灾宣传周、安全生产月、国际减灾日活动;优化提升厦门市防震减灾科普教育基地;在全市各区建成10个安全文化公园,就近依托社区配齐应急避险示范点、应急物资储备站、微型消防站“一点两站”,第一时间为群众提供安全保障和紧急救护……市应急管理局多措并举夯实应急宣传阵地,不断强化宣传服务实效,有效筑牢安全生产防线。

多层次、多角度、多方位加大应急管理宣传,不断提升公众的安全意识和应急避险能力,这是市应急管理局不断发力的重点工作。

## 思明区 湖里区 集美区 海沧区 同安区 翔安区 火炬高新区 自贸委

**厦门市应急管理局党委书记、局长兰贵兴**  
市应急管理局担负着防范处置安全事故的急难险重任务,肩负着保护人民群众生命财产安全的光荣神圣使命。经过三年多的磨合及在大大小小中的实战历练,我市应急管理系统的整体性、协同性稳步提高,抗风险一体化工作合力明显增强。

一组数据,可以见证应急管理系统的上下责任担当和担当精神。2022年,全市发生各类生产安全事故起数、死亡人数同比分别下降23%和16%,保持了事故起数和死亡人数“双下降”的趋势;发生森林火灾起数,同比下降38%,未发生森林火灾;有效防御了38次强降雨过程和3个台风带来的风雨影响,有力保障全市社会安全稳定。

站在新起点,逐步新征程。党的二十大报告中指出,坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型;推进安全生产专项整治,加强重点行业、重点领域安全监管;提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力,加强国家区域应急力量建设。新的一年,全市应急管理局

**思明区应急管理局局长张庆清**  
2022年,思明区应急管理工作不断取得新成效。坚持守牢红线,安全生产体制机制不断完善;坚持求变创新,应急管理思路转型更加清晰;坚持生命至上,城市运行安全

五种能力的主线,即筑牢基层压实的安全责任体系、科学高效的应急指挥救援体系和上下联动的基层应急管理工作者体系,实现安全监管从被动应对向主动预防转变,风险防控从末端管理向源头治理转变,隐患管控从突击整治向精准治理转变,监管执法从单一监管向多元共治转变,不断提升综合防范能力、应急响应能力、智慧应急管理能力、应急管理法治能力和社会宣传动员能力,坚决防范和遏制重大事故发生,切实保障人民群众生命财产安全,以实际行动和实际成效忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。

**湖里区应急管理局局长黄长清**  
2022年,湖里区创新推进工作落实,坚持为民办实事,不断增强监督检查力度,多手段提升执法办案水平,全面推开区“第一响应人”培训竞赛活动,普及推广森林防灭火“一山一策”“山—策”管理模式,安全生产形势总体稳定,没有发生较大及以上生产安全事故。

新的一年,我们将以学习贯彻党的二十大精神为引领,以抓牢安全生产执法和应急救援两支队伍入手,努力打造一支具有特区中心城区特色的应急管理队伍,进一步在推动应急产业发展、服务群众、凝聚人心方面起到更为明显的作用。当前要扎实做好岁末年初各项安全管理工作,加强道路交、消防安全、旅游安全等领域的安全检查,在前端组织抓好危化品专项检查基础上,进一步抓好重点场所危化品专项检查整治,电气安全专项整治,高层建筑重大火灾风险专项整治等工作。

**集美区应急管理局局长吴相斌**  
刚刚过去的2022年,集美区应急管理工作以“提高效率、提升效能、提增效益”行动提振精气神,扎实推进安全生产和自然灾害重点领域、重要时段、关键部位、薄弱环节安全生产隐患排查治理,全区安全生产形势持续稳定向好。

新的一年,我们将以学习贯彻党的二十大精神为主线,紧紧围绕“推进安全生产风险专项整治、加强重点行业、重点领域安全监管、提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力,加强国家区域应急力量建设”的总目标,发挥“一盘棋”作用,强化安全生产能力建设,提升综合监管能力,加大宣传力度,努力提升企业、市民安全意识,全力防范化解重大风险,努力营造更高水平安全稳定社会环境。

**海沧区应急管理局局长陈金斌**  
2022年海沧区注重创新工作思路,坚持守牢红线,向市委、市政府汇报,发挥14个专业委员会作用,压实行业监管责任,严格落实企业主体责任,注重救援力量建设,重视以案监管。

构建应急指挥信息化体系,扎实开展综合监管职能实现了生产安全事故起数和亡人数“双下降”,区应急管理局被省人社厅、应急管理局评为应急管理先进单位,应急管理工作成效明显。

新年度,海沧区应急管理工作将在学深悟透党的二十大精神基础上,开拓思路,发扬优势,全面推动企业标准化建设,拓展安全生产、重点领域安全监管,加强重点行业、重点时段、关键环节,严格落实安全生产责任,瞄准生产安全事故起数和死亡人数“双下降”的目标,守牢城市安全发展底线。其中,在重点领域整治方面,坚持问题导向,紧盯多发领域,紧盯危险化学品、道路交通、市政建设等重点行业领域,强化执法检查,强化薄弱环节的整改,加大违法违规行为执法力度,压紧压实企业主体责任,有效管控企业安全风险,预防事故发生。

**同安区应急管理局局长陈国斌**  
2022年,同安区应急管理工作以三年行动为主线,扎实开展安全生产大检查;安全生产财政投入5.4亿元,不断提升安全生产人防、物防、技防水平,提升防范能力,积极开展森林防灭火、防灾减灾及防汛防风工作;持续强化宣传教育,营造浓厚安全生产氛围。

展望2023年,我们将深入贯彻落实国务院安委会关于加强安全生产工作的15条硬措施,担任关键领域和关键环节,严格落实安全生产责任,瞄准生产安全事故起数和死亡人数“双下降”的目标,守牢城市安全发展底线。其中,在重点领域整治方面,坚持问题导向,紧盯多发领域,紧盯危险化学品、道路交通、市政建设等重点行业领域,强化执法检查,强化薄弱环节的整改,加大违法违规行为执法力度,压紧压实企业主体责任,有效管控企业安全风险,预防事故发生。

**翔安区应急管理局局长秦浩然**  
坚持人民至上、生命至上,以翔安区委“作风建设年”为抓手,以市局“基层建设年”为契机,2022年,翔安区应急管理局工作着力补短板、强根基,优化机制,提质增效,推动安全生产“稳”的态势不断巩固,夯实安全生产基础,提升安全生产能力,积极开展森林防灭火、防灾减灾及防汛防风工作;持续强化宣传教育,营造浓厚安全生产氛围。

新的一年,我们将进一步细化红线意识和底线思维,以“时时放心不下”的责任感,抓紧抓实安全生产风险防范各项措施,确保不发生较大以上生产安全事故,努力为新片区经济高质量发展提供安全保障。重点做好七个方面的工作:学深悟透党的二十大精神,严格落实安全生产责任,持续完善应急响应工作机制,试点智慧安全园区建设,优化完善网格化管理模式,扎实开展安全生产隐患排查,开展安全生产宣传教育活动。

**火炬高新区管委会应急协调处处长陈蔚**  
锚定园区和谐稳定的基本目标,火炬高新区积极开展安全监管工作,事故指标有效控制,全年未发生亡人生产安全事故,园区安全形势总体平稳。

新的一年,我们将认真学习、深刻领会党的二十大精神,贯彻落实国务院安委会关于加强安全生产工作的15条硬措施,严格落实安全生产责任,持续开展安全生产专项整治,加强重点领域安全监管,加强应急能力建设,提升事前预防能力,加强信息化建设,强化专家服务,努力以自贸片区经济高质量发展提供安全保障。

**亮点 从机械化向信息化转型**  
建成区应急管理综合指挥平台,汇聚已开发的森林、防汛应急管理指挥平台和区级应急大数据资源,搭建区安全生产执法、应急事件指挥平台。完善森林火灾隐患排查—无人机巡查—可视视频技术搭建19路视频,监控网络覆盖95%管辖区。

**亮点 狠抓隐患排查整治**  
围绕三年行动计划,提升出租房、高层建筑、电气火灾等20个专项工作,狠抓隐患排查整治,累计排查一般隐患11464处,责令停产停业54次,约谈警示企业45家次,行政处罚164起。

**亮点 助力企业安全发展**  
秉持“监管+服务”理念,采取“执法+专家”模式,为上市企业和重点上市后备企业提供“一对一”“面对面”安全排查服务,护航企业做强做大;服务3000家小微工贸企业开展安全生产标准化建设,推动危化品等高危行业100%购买安责险。

**亮点 创新建设“五个一百”工程**  
2022年6月18日建成首个安全文化公园(梧槽水岸公园),成为厦门市首个建成并投入使用的安全文化公园;9月建成海沧安全文化公园;10月份“五个一百”配套工程,兴梓社区安全体验馆492万+专项报告获区政府批准,现在有序推进中,建成后将成为海沧安全宣传阵地。

**亮点 夯实基层基础**  
按照“一体化设计、系统化推进、常态化运行、标准化建设、项目化推进、信息化支撑”“六化”建设思路,成功打造源头乡村应急管理体系示范点,积极探索乡村应急管理高质量发展有效途径,提供可推广、可复制的成功经验。

**亮点 提升应急能力**  
开展应急预案体系编制体系化、文本简明化、演练实战化、培训常态化“四化”建设试点工作,实现政府及其部门、镇(街)及其村(居)和基层单位应急预案“全覆盖”。强化力量准备,在防汛抢险、森林消防应急救援队伍源头乡村应急管理体系示范点上“强素质”,在水域救援应急救援队伍建设上“补短板”。

**亮点 信息化助力网格管理**  
开发上联信息化工作平台,助力园区网格化管理工作,开展消防、危化品、有限空间和建筑施工等重点领域安全专项检查,为园区700家企业完成“体检”工作,持续跟踪并整改安全隐患3752处,有力保障安全稳定。

**亮点 推动标准化创建**  
通过示范引领、集中观摩学习、邀请专家指导等方式,推动辖区企业通过安全生产一级达标2家、二级达标12家、三级达标25家,有效提升企业安全素质。目前正在推进小微企业标准化典型示范达标创建工作,达到以点带面的效果。