

## 优秀创新案例

## 1 违法失范行为“防、惩、曝”

## 综合整治机制(思明区法院)

●在全省率先建立系统化的“违法失范行为防范惩戒”机制,在全国率先实施“违法失范行为人曝光”机制,重拳整治虚假诉讼、规避执行等诉讼中高发的违法失范行为。实施以来,查处违法失范行为人为636人次,其中,拘留358人次、追究刑事责任143人次,违法失范行为得到明显遏制。

## 2 创新“认罪越早、从宽越多”理念

## (集美区法院)

●为破解刑事诉讼中“被告人不愿认罪”的难题,创新确立“认罪越早、从宽越多”量刑理念,依照侦查、起诉、审判三阶段,实行阶梯式从宽量刑,该理念被最高法院、最高法院收入“早认罪优于晚认罪”量刑原则,成为办案依据。改革经验获最高法院交流推广,相关案例被最高法院确定为指导性案例。

## 3 以“邻”为帮,引“邻”共驻,

## 开创园区治理新模式(海沧区委组织部)

●厦门自贸片区海沧园区依托园区党群服务中心,创新设立“邻里驿站”,将近邻党建触角延伸到非公领域,形成了园区上下一心、内外一致、党企一体的党建引领园区治理工作格局,充分展示了“党建抓企、党群联手、党企联动”的党建特色,有力助力园区高质量发展。

## 4 创新生态司法 护航“双碳”目标

## (同安区法院、检察院)

●通过建立厦门生态审判微司法实践基地,全国首个生态司法公益账户等方式,持续探索“监测+碳账户”双碳生态司法修复模式,实现异地补植复绿1000余亩,缴罚42万元碳交易项目,向公益账户交付8万吨海洋碳汇,在修复生态同时,以生态价值的实现助力乡村振兴战略实施。

## 5 探索“七+N”模式,打造社会治理集美样本

## (集美区司法局)

●成立社会治理工作委员会,打破部门壁垒,将区级社会治理责任单位全部纳入体系,建设“多平台合一”的“智慧集美”平台,着力打造党委统领“一统揽”、智慧集美“一平台”、高效治理“一中心”、全科处置“一网格”、高效响应“一队伍”、精细指挥“一揽子方案”、协同运转“一套机制”和科技支撑“N+应用”新型治理格局。

## 6 集美公安分局“三级巡防”机制

## (市公安局集美分局)

●整合巡特警反恐大队、派出所、社会三级巡防力量,通过加强装备保障、力量保障、科技保障、素质保障等方式,构建情、指、行一体化,可视化、智能化、动态复合型三级巡防体系,推动全区社会治安防控持续稳中向好,2022年全区刑事警情降幅位居全市前列。

## 7 翔安区省级相对集中行政许可权改革试点

## (翔安区行政审批局)

●设立统一行政审批机构,集中283项区级行政审批事项,实现“一枚印章管审批”,设立统一综合窗口,实现“窗口受理、一站式办结”。试点以来,审批服务效率显著提升,改革创新举措加速推进,设立起审批与监管互动和信息双向反馈机制,全区形成政务服务协调联动的良好格局。

## 8 海丝中央法务区思明示范区

## (思明区政法委)

●前期以观音山片区海西金谷广场为重点,探索形成以“智慧支撑+资源集聚+特色塑造+衍生配套”为一体的现代综合性法律服务产业生态圈。一年以来,引入法务(泛)法务、知识产权机构56家,厦门国际商事法庭、厦门海事涉外法庭在思明示范区挂牌成立。

## 9 “法银众联”涉众类执行款发放机制

## (思明区法院)

●“法银众联”机制是思明法院全省首创的涉众类执行款发放机制。依托电子存单技术,整合多项业务流程,5日内即可完成传统方式6个月以上的工作量,在提高涉众案件资金清退效率方面具有推广应用的现实价值。至今已成功适用该机制为2万余名受偿群众参与发放案款近2亿元。

## 10 构建“一心五组”打造人民调解“区块链”

## (翔安区司法局)

●通过引入专业调解力量,强化区级调解中心的作用发挥,组建重点项目建设调解组等五个调解攻坚小组,进一步补强基层调解力量,强化高效便民的调解“区块链”。2020年以来,调解中心和大厦小组累计成功调处涉及重大项目建设纠纷933件,为全区营商环境奠定良好基础。

## 11 “智慧环保+高德工作地图”数字赋能促生态环境管理提质增效(翔安区生态环境局)

●将智慧环保与高德工作地图有机结合,支持导航、打卡、溯源、巡查、交办、反馈、汇总等功能,应用于流域环境、漂漂垃圾、工地扬尘等治理,成效显著。2022年翔安区地表水达标率和近岸海水优良率均为100%。本项目获评2022年全国“数字政府建设十大卓越示范案例”。

## 12 “三位一体”诉源治理体系

## (思明区法院)

●构建以全市首个“诉源治理中心”为总枢纽,“联动预防”“诉前化解分流”“衍生案件治理”三位一体的诉源治理体系,坚持抓前端“治未病”、齐发力“治欲病”、严管制“治已病”。体系建立以来,化解各类纠纷成功率从38.69%提升至68.17%。

## 13 翔安沿海海防“三五”工程

## (市公安局翔安分局)

●立足辖区“五垦”区情海情,做实做精“五道防线合围”

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。2023年,各区各部门将以争创全国域社会治理现代化示范区为契机,不断巩固和深化活动成果,持续保持长治久安和创新活力,以提升域社会治理现代化整体效能为目标,补短板、强弱项、提质效,努力让厦门成为展示“中国之治”蓬勃生机活力的窗口。

本版文字记者 吴俊峰 薛尧 通讯员 翁小华  
图/本报记者 黄隼 航拍器摄

## 共创善治厦门 共筑平安之城

## 市域社会治理现代化优秀创新成果评选结果出炉

(2020-2022年度)



## 优秀创新项目

## 1 厦门市近邻党建引领基层治理实践创新

## (市委组织部)

●坚持传承弘扬习近平总书记倡导的“远亲不如近邻”理念,持续深化近邻党建工作,推动支部建在小区(网格)上,创新出台“近邻党建先进社区、先进小区党支部”工作指引,以“大党建”做活“微治理”,形成美美与共的城市基层治理新格局,2019年“小区建立党支部、治理水平大提升”获评全国文明城市基层党建创新案例最佳案例。

## 2 动态智能认定平安星级小区 激发自治新活力

## (市公安局)

●围绕百姓关心的车托及校园安全等热点问题,创新“两工程两服务”校园微治理单元,即创新推行校园午餐工程和雪亮校园工程,及创新推行课后延时服务和校园体育设施开放服务,确保学生食品安全、校园安全等,得到中央政法委主要领导肯定,并在中央政法委“长安剑”公众号上面向全国推广。

## 3 大数据精准反制电信诈骗诈骗

## (市公安局)

●在全国首创“精准预警”反制技术,从海量触网人群中精准锁定“潜在受害人”并发出预警;全国首推“精准劝阻”保护机制和“精准防控”治理模式等。2022年,全市共成功劝阻高风险受害人22.66万名,紧急止付1.7亿元,返还资金2607万元。

## 4 金融司法协同治理(市中级法院、人民银行

## 厦门市中心支行、厦门银保监局、厦门证监局、市金融监管局、思明区)

●系全国首个实体化运行的金融司法协同平台,突破传统金融司法的架构职能,首创“资源集聚+流程再造”纠纷化解模式,首创“金融审判+金融监管”风险防控模式,首创金融+业协同促进模式,共受理案件80245件,标的965.85亿元,审判执行时间缩短三分之一,2022年入选国家发改委《中国改革年鉴》典型案例。

## 5 厦门“e政务”

## (市公安局、市行政审批局)

●推出“共享自助终端模式”“社会化建站模式”“刷脸自助办事模式”等三个全国首创,把“24小时不打烊随到随办”的政务服务送到群众家门口、工广里,截至目前,共服务群众600余万人次,成为厦门深化“放管服”改革的亮丽品牌,被国务院办公厅列入群众获得感“深化”“放管服”改革优化营商环境典型案例100例,全国10省41地复制推广。

## 6 厦门网格通

## (市综治中心)

●为网格员量身定制移动工作平台——“厦门网格通”,以基层减负增效为出发点,建立“一口采集、多方共享”机制,实现网络要素信息无障碍共享,解决网格员基础信息重复采集、多头上报、数据共享不及时不畅通的痛点、难点,打通基层治理治理的“最后一公里”,有效提升网格员日常信息采集、事件流转、协同处置的工作效率。获评2021年数字政府特色创新案例50强及社会治理智能化建设创新应用项目优秀案例。

## 7 道路交通亡人事故专项整治机制

## (市委政法委、市公安局、市交通局)

●组织开展两轮道路交通安全亡人事故专项整治行动,推动道路交通安全治理从“单一管”到“多元治”,2017-2022年,全市因道路交通事故亡人人数同比降幅前6年(2011-2016年)下降35.80%,6年连降;年万车死亡率从2016年的2.49降至2022年的0.81,达到国内领先水平。

## 8 厦门市公共安全平台

## (市公安局)

●平台作为全市统一共享枢纽,汇聚全市46个部门、174个业务系统60余亿条公共数据,建立共享协调机制,面向全市各部门提供目录清单化管理、数据汇聚治理、共享应用等一站式服务,有力支撑厦门智慧城市建设和、信息消费示范城市建设、社会信用体系示范城市建设、域社会治理现代化建设等创建工作。

回应人民对美好生活向往的时代要求入手,以解决域内影响社会安定、人民安宁的突出问题为着力点,守正创新,踔厉奋发,争先创优,探索出一批有特色、可推广的域社会治理优秀创新成果,为全国域社会治理现代化提供了厦门探索。

去年9月至今年1月,市委政法委、市域社会组织开展域社会治理现代化优秀创新成果(2020-2022年度)评选活动,在全市各级踊跃参与下,经成果征集、初评筛选、专家评审、网上展播、集体研究等环节,评选出30个优秀创新项目、25个优秀组织案例、15个优秀基层案例以及6个优秀组织单位。

## 1 “警民联动”机制

## (市公安局钟山派出所)

●创新政府购买专业调解服务模式,海沧区钟山派出所率先开展全市第一个由社会调解组织入驻警民联动室的试点,参与非警务类矛盾纠纷化解工作,大多数纠纷案件在警民联调室就地化解,免除当事双方诉累,切实为周边居民排忧解难,几年来,成功化解各类矛盾纠纷3162件,调解成功率98%以上。

## 2 智慧城中村(新垵)试点

## 项目(海沧区新垵街道)

●为加强城中村人口管理和治安防控,新垵街道试点打造智慧安防新农村,通过智能采集盒方便租客自主身份登记,加密公共视频系统调亮村级雪亮工程,加强平安巡防和数据分析,让群众出门“放心+开心”,助推“夜间经济”发展。试点以来,采集数据16万余条,推送预警7000余条,助力公安机关抓捕嫌犯65名。

## 3 小区党支部引领互助养老

## (思明区中华街道)

●发挥小区党支部核心作用,组织广大党员和有一技之长的热心小区达人积极参与小区居家养老志愿服务或担任“老人管家”,引领非公企业结合自身业务围绕老人的文体活动、健康养生、上门送餐、上门家政、紧急救援等服务,开展多元化、全方位的“社区居家养老”服务。三年来帮扶特困老人1168人次,定期上门关爱老人2762人次。

## 4 新时代“枫桥经验”东孚

## 探索(海沧区司法局东孚司法所)

●成立多元化矛盾纠纷化解中心,组建专职调解队伍,构建起以人民调解为基础,多部门协调联动的多元化纠纷解决机制。2019年以来,化解信访积案百余起,征拆纠纷400余起(协议金额突破32亿元)、累计成功调处各类疑难复杂纠纷1400余起,被司法部通报表扬,多名调解员获得国家、省级表彰。

## 5 党建引领 送宝进嘉

## (思明区筲箕湾街道)

●以“近邻”机制引领小区党支部建设,围绕宝嘉善管四个字,精心打造“水、菜、初心、小管、嘉”、“善”文化、红色先锋“四大品牌,以“居民点单、支部接单”形式,研究、解决居民的需求。

## 6 海沧区正向激励机制(海沧

## 区委文明办、海沧街道)

●梳理形成《新美村村规民约》,文明创建日常检查情况设置“红黑榜”,建立村民积分制,将村民参与文明创建、志愿服务等行为纳入积分内容,根据志愿积分大小给予不同积分,作为评选“文明家庭”“最美新美人”等先进典型主要依据,建立村民积分兑换超市,积分可兑换生活用品。

## 7 多元调解 赋能“新城”创建

## (集美区杏林街道)

●打造多元调解衔接联动机制,建设“公+”“集调”在线平台,以购买服务的形式,构建以防控为核心,具备全面排查、靶向预防的常态化一体化工作机制。自2019年5月起,多元调解中心受理调解纠纷4153起,成功化解4094起。

## 8 观远里小区无物业小区

## 治理(思明区嘉莲街道)

●在社区党委的引领带动下,摸索出行之有效的无物业小区“三理”工作方法,即:党建引领治理、部门协作治理、邻里互助治理,有力提升了无物业小区

## 9 建设“1+3+N”智慧大脑

## 平台(湖里区殿前街道)

●构建殿前街道智慧大脑平台,融合10万余条数据,近百项关键治理要素,关联智能设备、建筑、防灾点、疫情防控、网格管理等20余类数据并生成地图高点,对接与数字湖里、公共安全管理平台对接,覆盖社区管理、综合治理、居民投诉、公共安全等领域,为“小事不出社区、大事不出街道”基层治理赋能。

## 10 完善多元调处机制

## 推进纠纷有效化解

## (湖里区永山街道)

●永山街道于2015年11月率先全市挂牌成立“永山街道多元化解纠纷解决服务中心”,2019年4月率先全市成立“信访评议室”,2021年成立警民联调室,2022年优化升级片区旧村改造指挥部法律咨询服务工作站。中心成立以来,矛盾纠纷调处成功率96.5%,涉及金额1.72亿元。

