

推动总量增长和结构优化良性互动

人口和人才“双红利”是厦门努力率先实现现代化的关键性要素

提要

人口和人才“双红利”，是厦门经济特区建设以来取得巨大成就的重要原因，也将是支撑厦门未来发展的关键性要素。

人口是城市发展的关键决定因素，厦门要努力率先实现社会主义现代化，必须有充分的人口规模支撑和优质的人口结构支撑，应将人口发展战略放在城市整体战略框架中的基础位置，推动人口总量增长和结构优化的良性互动。



制图/张平原

方和荣

厦门经济特区建设以来，人口总量快速增长。1950年至1980年，总人口只增加48万人，而1980年至2022年，常住人口增加了437.4万人。在人口规模快速扩大的同时，厦门人口的区域布局、城乡结构、年龄及学历结构都发生了较大变化。因此，人口和人才“双红利”是厦门经济特区建设以来取得巨大成就的重要原因，也将是支撑厦门未来发展的关键性要素。

人口是城市发展的关键决定因素，厦门要努力率先实现社会主义现代化，更高水平建设高素质高颜值现代化国际化城市，必须有充分的人口规模支撑和优质的人口结构支撑。

抓住机遇

着力促进厦门人口增长

以人口增长为核心，促进人口战略与各项发展战略的衔接和协调。人口持续增长对厦门发展具有基础支撑性战略意义。应确保人口发展战略在一个城市整体战略框架中处于基础位置，先有人口发展战略，然后才有其它一系列的战略构想，从而促进各项发展战略与人口战略的衔接和协调。当前，厦门应补齐厦门人口规模短板，为经济社会持续健康发展提供基础支撑，为厦门经济未来发展目标顺利实现提供基础支撑，为多中心空间结构提供基础支撑。以数量增长为基础，促进人口结构的

优化。人口结构的优化与人口数量的增加息息相关。一是以人口增长延续“人口红利”。厦门目前人口年龄结构优势明显，还处于旺盛的“人口红利”期。但为应对老龄化社会的严峻挑战，必须加快人口增长，延长“人口红利”期。二是以人口总量支撑“人才红利”。虽然厦门当前正处于“人口红利”和“人才红利”并存的发展阶段，但随着“人口红利”的减弱，“人才红利”重要性更加凸显。而实现“人才红利”必须建立在人口增长的基础上。没有充分的人口规模和人口集聚，就会从根本上削弱人才产生和集聚的基础。

抓住机遇期，实现人口增长目标。未来10年是厦门人口增长关键机遇期。到2035年，厦门要实现GDP、人均GDP翻倍，GDP达2万亿、人均GDP约4万美元，即人民币约25万元/人，意味着厦门人口规模应达到800万人以上。要实现800万人口这一目标，“十四五”和“十五五”是关键期，“十四五”则是关键中的关键。越往后，人口增长压力和困难越大。制定未来10年人口增长的基础目标和努力目标。到2030年人口增长的基础目标(应该达到)：增加163万人(即2011—2020年的人口增量)。努力目标(争取达到)：增加239万人(按照2011—2020年的人口增速)。即到2030年，人口规模达到679万—755万人。2030年人口如能达到755万人，将为2035年实现800万人口目标奠定扎实的基础。

综合施策

实施更加积极的人口政策

我国人口发展进入新阶段，人口政策的重点从由单纯控制数量为主转移到对人口年龄结构、人口迁移流动和人口素质的方向上来，厦门未来需要更加积极、更加综合的人口政策。

更加重视迁移和流动的人口政策。为实现厦门人口增长目标，必须采取更加积极更有力人口政策，特别是人口迁移流动政策。厦门人口结构最大特点是外来常住人口占比高，净流入人口占比在全国名列前茅。继续保持对外来人口的吸引力和人口的净流入态势，对厦门人口规模稳步增长至关重要。加强对人口迁移流动规律和趋势研究，深化户籍等阻碍人口流入制度的改革，提升对外来人口的吸引力，稳步扩大外来人口流入规模，将是推动厦门人口总量在未来一段时期内平稳增长的关键力量。

深化户籍制度改革，确保现有存量常住人口不流失。改革开放以来特别是进入21世纪，厦门户籍人口的增长主要靠外来人口的增长即人口净流入。因此，深化户籍制度改革和完善积分落户政策，是促进厦门人口增长的重要途径。同时，对于常住非户籍人口，建立梯度社会保障体系，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖，提升非户籍人口对厦门的归属感，是实现户籍人口稳定增长的厦门。

构建统筹人口人才的包容性人口政策。人才增长和人口增长是相互内生的，人口战略是人才战略的基础。厦门作为一个现代化国际化城市，它不仅需要领军挂帅的稀有人才，更需要不断涌入的大量劳动人口。要尊重城市人口增长和人才发展的内在规律，突破人才政策与人口政策、人才管理与人口管理的僵硬边界，推动实现人口总量增长和结构优化的良性互动。

双向发力

促进岛内岛外人口集聚增长

岛内围绕优化中心城区功能，促进人口集聚。一是加强中心城区的集聚功能，以经济集聚优势促进人口集聚。借鉴东京等国际大都市的经验，通过总部经济集聚和核心功能提升，将岛内打造成体现经济人口高密度的中心城区。二是促进高素质人才及高技能劳动力在中心城区集聚。对中心城区重点区域实施特别容积率管理，适当增强开发规模，提高土地资源效率，同时进一步依托企业总部，吸引高素质人才空间集聚。三是提升岛内对经济活动人口的吸引力。破解部分经济活动人口工作在岛内住在岛外的职住分离问题。加快老旧小区改造，提升旧城的生活品质。岛内加快建设长租房、人才房、保障性住房，推进部分经济人口从岛外向岛内迁移。

岛外围绕“宜业”“宜居”促进人口增长。一是以政策吸引人。运用更加灵活的人口政策大力吸引外地人口流入岛外新城，将落户指标下放到新城指挥部或者区政府，鼓励他们利用差异化的就业及户籍政策吸引外来人口流入，特别是劳动人口的流入。二是按照“产-城-人”的逻辑以“产”吸引人。岛外新城不但要与岛内中心城区形成制造业与服务业的垂直分工，同时也要与中心城区形成产业的水平分工，特别是大力发展服务业。三是按照“城-人-产”的逻辑以“城”吸引人。以住房保障为核心，减轻年轻人的关键生活成本；以教育均等化为核心，满足年轻人关键需求；以医疗为核心，满足老年人多样化需求；使岛外新城成为全年龄友好的宜居城区。在吸引外来人口迁入厦门岛外的同时，吸引居住在岛内的部分职住分离人口向岛外迁移。

(作者系厦门市党委党校经济学教研部主任、教授)

理论在线

THEORETICAL WRITINGS

投稿邮箱：70015093@qq.com

中共厦门市委宣传部指导

2023年4月10日 星期一
责编/黄伟伟 美编/郑芸如

思政园地

以伟大建党精神 锻造新时代好青年

叶科嘉

伟大时代孕育伟大精神，伟大精神铸就伟大时代。伟大建党精神作为中国共产党的精神之源，不仅是中国特色社会主义道路的精神坐标，也是中华民族伟大复兴的强大动力，为我们锻造有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年锚定了方向、指明了路径。

以“坚持真理、坚守理想”涵育理想信念

坚定青年马克思主义信仰。要增强青年对马克思主义的理论认同、价值认同、情感认同，引导青年自发学习马克思主义的科学理论，自主掌握马克思主义看家本领，自觉用马克思主义真理武装头脑，在“真理的甜味”坚定青年对马克思主义的信仰追求和行动自觉。

引导青年树立远大理想。尤其要让青年坚信对中华民族必将实现伟大复兴的信心，以永不懈怠的精神状态、永不停滞的前进姿态、勇立潮头的拼搏心态，彰显新时代好青年的政治担当、历史担当和责任担当。

激发青年对中国共产党的忠诚热爱。要让青年更加坚定热爱党，拥护党，做党领导社会主义现代化事业建设的坚定参与者、支持者。同时要增强青年对中国特色社会主义的理解认同，让青年能够对“中国特色社会主义为什么好”形成系统把握，从而促进其对中国特色社会主义发自内心的认可与拥护。

以“践行初心、担当使命”激发担当作为

引导青年从历史的纵深处找寻初心。要以百年党史作为最鲜活的教材，聚焦党的百年奋斗史，讲好党史故事，让青年深刻认识到历史和人民怎样选择了马克思主义、选择了中国共产党、选择了社会主义道路，更好地帮助青年领悟党的初心与使命。

以“不怕牺牲、英勇斗争”淬炼奋斗精神

涵育青年敢闯敢试、敢为争先的精气神。激励青年敢啃“硬骨头”、敢涉“深水区”、敢闯“无人区”，以初生牛犊不怕虎、越是艰险越向前的气概在斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为有用之才。

培养青年吃苦耐劳、自强不息的进取品质。引导青年继承和发扬艰苦奋斗的优良作风，多奉献、多付出、少计较，把基层一线、艰苦环境、艰巨任务作为磨炼自己的机遇，做到“眼睛向下”“身子下沉”“劲往使”，努力将知识储备、文化素养转化为经世致用、兼济天下的能力。

增强青年团结奋斗、协作共赢的本领能力。让青年学会把握好时、度、效，掌握好分寸和火候，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，在斗争中谋求合作、争取共赢。

以“对党忠诚、不负人民”厚植爱国情怀

培养爱国之情是情感起点。要以源远流长、博大精深中华优秀传统文化润化和滋养青年，不断增强青年文化自信和爱国情感，引导青年在汲取文化营养、坚定文化自信的过程中筑牢爱国主义的精神底气与精神定力。要通过社会实践、志愿服务、主题活动等，引领青年近距离感受新时代中国历史性成就及其背后的动能，找准报效祖国与实现自我价值的结合点。

砥砺强国之志是关键要素。要引导青年树立报效祖国、担当民族复兴使命的远大抱负，努力学习增长报效祖国的知识才干，把自己的小我融入祖国的大我、人民的大我之中，在新时代的宽广舞台上找到人生真谛、发现生命价值、把握事业方向。

实践报国之行是必然选择。报效国家不能仅仅停留在口号上，而要落实到具体行动中，要引导青年用脚步丈量祖国大地，用眼睛发现中国精神，用耳朵倾听人民呼声，用内心感应时代脉搏，把对祖国血浓于水、与人民同呼吸共命运的情感贯穿学业全过程、融汇在事业追求中。

(作者单位：集美大学)

青年干部带头 争优争先争效

刘哲希

在贯彻落实党的二十大精神开局之年，福建省委部署实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，吹响了青年干部拼搏奋进的冲锋号。青年干部要切实围绕深学、敢为、实干这三环相扣、有机统一的行动体系，以“深学”为立足点，打牢思想基础、把稳思想之舵；以“敢为”为关键点，突破思想藩篱、划好奋斗之楫；以“实干”为着力点，锁定担当之锚，求得发展实效。

深学争优 把稳思想之舵

研精覃思深入学。理论上清醒，政治上才能坚定。“深学”首先学的是理想与信仰。中国特色社会主义理论体系不仅是党和国家百年探索的智慧结晶，更是青年成长成才的价值引领。青年干部要深入理解系列理论成果，深刻把握其中立场方法，知其言更知其义；系统领会思想精神，全面分析社会形势，知其然更知其所以然。

不遗余力带头学。青年思维活跃、朝气蓬勃，是宣传思想工作强有力的新生力量，青年干部要在听党话、跟党走的基础上传党音、活民声。要创新利用新媒体等宣

讲阵地，创新打造新时代宣讲形式，打通理论政策和群众需求的双向通道，发挥“头雁效应”，激发百姓“群雁活力”。在海沧区委宣传部打造的“海沧新声力”理论宣讲队伍中，一批青年干部主动作为，让新思想“飞入寻常百姓家”，以“头雁领学”带动“群雁齐飞”。

知行合一落实践。“为学之实，固在践履。”省委提出“深学”，突出强调认识对实践的指导作用，因此理论学习不能光纸上谈兵，更要学以致用、以行领学。实际形势复杂多变，对青年干部的实践能力不断提出新要求。带着问题学，在实践中发现问题、解决问题，用理论指导实践，用实践检验理论。

敢为争先 划好奋斗之楫

“百舸争流，奋楫者先，千帆竞发，勇进者胜。”新时代新征程提出新要求，青年干部要传承福建人爱拼会赢的文化基因，挑重担、啃硬骨头、闯新路，敢想敢为又善作善成，于“激流险滩”中挺膺担当。

敢于担当挑重担。年轻干部与新征程一同前行，与新时代共同成长，理应承担社

会发展的时代使命，挑起民族复兴的历史重任。这就要求青年同志在实际工作中淬炼自我，不断克服沾轻怕重的心态，迎难而上，舍我其谁。

敢于攻坚啃难题。勇于涉险滩、爬陡坡、闯难关，才能化危为机、把握发展主动权。然而，如今个别干部存在“躺平”心理，眼里没活、心中无事，影响干部作风。年轻干部应力戒“躺平”心态，充分发挥主观能动性，在攻坚克难中提升能力素质。

敢于创新辟新路。新时代日新月异，新事物层出不穷，一味因循守旧只会原地踏步。只有善于分析时代特征，把握客观规律，勇于探索、敢于尝试，才能以新办法回应新任务。

实干争效 锁定担当之锚

新征程是充满光荣和梦想的远征，没有捷径，唯有实干。青年干部更应踔厉奋发、笃行不怠，实干当头、干字为先、效字为要，怀抱梦想又脚踏实地，于“跋山涉水”中

创造实绩。

实字当头办好事。“大人不华，君子务实。”“实”是一种工作态度，一方面强调不做表面文章、不秀花拳绣腿，脚踏实地，真正干事；另一方面要求青年干部不开“空头支票”、不说“豪言壮语”，尊重现实，办成实事。

干字为先后下功夫。干部干部，先干一步，“干”是一种工作姿态。作为新时代的生力军，青年干部不仅要先干一步，更要多干一步，既要葆有迎难而上的锐气，遇到困难挺身而出，碰到矛盾主动作为，更要秉承水滴石穿的韧劲，积跬步，至千里，积小流，成江河。

效字为要巧谋事。马上就办，真抓实干，“效”是一种工作目标。青年干部要抓住要点，干在关键，有的放矢，对症下药。既要在“精”字上求突破，顺应规律，科学谋事，辩证思考，少走弯路；也要在“民”字上勤钻研，顺应民心，问计于民，取经于民，少走弯路。

(作者单位：中共海沧区委宣传部)

“深学争优、敢为争先、实干争效”笔谈

学思践悟

黄巧敏

在新的“赶考路”上，作为一名统计调查工作者，要以党的二十大精神为引领，坚持人民至上、敢于斗争、守正创新，扎实做好统计调查工作，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献“统计力量”。

坚持人民至上 答好“初心”卷

牢固树立以人民为中心的发展思想，是统计工作维护好、发展好人民利益的出发点和落脚点。统计的本质在于服务，提供优质调查服务，满足党政决策要求，是国家调查队履职尽责的应有之义。调查的是数字，反映的是情况，研究的是数字背后的规律，统计调查工作成果与人民的利益息息相关，换言之，是在通过调查用数据间接地为人民服务。要充分发挥统计“信息、咨询、监督”整体功能，立足主责主业，站稳群众立场，准确把握统计调查工作的职责定位和使命任务，以数据质量立信、以依法治统立业，忠实反映群众生产生活的真实面貌，摸清社会民生统计指标的走势。

“没有调查，就没有发言权。”要脚踏实地深入开展调查研究，锚定增进民生福祉、提高人民生活品质目标如实地反映社会热点、民生难点问题，做到聚焦重点有精度、实施调查有强度、查出问题有深度、提出建议有高度，全面提升咨询服务质效，为满足人民日益增长的美好生活需要贡献统计力量。

坚持敢于斗争 答好“能力”卷

新的“赶考路”上，统计调查工作人员必须在持续奋斗中经风雨、见世面，壮筋骨、长才干，通过思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提升“能算能说能写”本领，努力建设忠诚干净担当的高素质专业化统计调查干部队伍。要与惯性惰性做斗争。不能把习惯当自觉，更不能把习惯做翻版。要摒弃思维惯性，抓实基础工作，不做表面文章；不做“佛系”干部，“躺平”干部。要与能力短板作斗争，时刻保持清醒头脑，正视差距不足，补齐能力短板。

统计调查工作人员不仅要努力提升业务知识素养、增强职业技能，更要紧跟时代、勇于创新，主动适应新形势、新任务，努力掌握新知识、新技能。只有持续不断地学习，全面落实党中央关于完善统计体制、优化统计职责和国家一系列重大决策部署结合起来，把创新统计调查方法、提升调查能力、提高统计数据质量与依法治统有机结合起来，做到高质量的学习努力提高自身素质和能力，才是克服“本领恐慌”、更好地胜任工作。

坚持守正创新 答好“发展”卷

党的二十大报告指出，我们从事的是前无古人的伟大事业，守正才能不迷失方向、不颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。我们有幸身处这个伟大而崭新的时代，有幸从事这个平凡而充实的职业，为国统计、为民调查。国家调查赋予我们更好的发展机遇、更大的梦想舞台，同时也意味着更重的使命、更多的责任。压力和挑战越大，越需要迎难而上。要始终坚持和

发扬“轻骑兵”特别能吃苦、特别能战斗的优良传统，遇到困难时沉下心来思考，遇到阻力时勇于担当，对存疑数据再三考量，坚决防范和惩治统计造假、弄虚作假，真正做到“为民求真数”。

当前，统计工作也面临诸多严峻的挑战，改革创新是推动国家调查队发展的第一动力，统计人不但要用历史的眼光看统计，更要从广阔的视野认识机遇、把握机遇、用好机遇，用发展的眼光审视统计工作中面临的困难、问题和挑战，要牢固树立改革意识，积极投身统计改革与发展。要聚焦完善调查业务体系、创新调查方法、丰富调查内容、强化质量控制等方面的部署安排，充分发挥厦门调查队直面基层、直面统计调查对象的优势，在专业方面努力探索，善于总结、善于提炼，进一步加快调查制度方法创新。要加快推进信息化建设，积极利用大数据等现代信息技术助推统计调查业务发展、提升统计调查效能，做到用数据创新、用数据提质、用数据增效。

(作者单位：国家统计局厦门调查队)