

构建“五元一体” 财会监督体系 护航高质量发展

《厦门市进一步加强财会监督工作实施方案》出台

**“五元一体”
财会监督体系**
财政部门主责监督
有关部门依责监督
各单位内部监督
相关中介机构执业监督
行业协会自律监督

**三个层面
协调贯通机制**
上下联动工作机制
横向协同机制
与其他各类监督贯通协调机制

**三大重点领域
财会监督**
重大政策资金落实情况
财经纪律执行情况
财务会计行为规范



政策解读

让财经纪律成为不可碰触的“高压线”

《厦门市进一步加强财会监督工作实施方案》涉及面广、内涵丰富，不仅与机关企事业单位有关，而且关系到各类单位和个人。市财政局有关负责人昨日对《实施方案》进行了详细解读。

1 加强党对财会监督工作的领导

“党中央把财会监督作为党和国家监督体系的重要组成部分，从推进全面从严治党、国家治理体系和治理能力现代化等高度来进一步加强财会监督工作，这个定位赋予了财会监督更高的目标与使命。”市财政局有关负责人介绍，进一步加强财会监督是完善党和国家监督体系的内在要求、深化全面从严治党的重要举措，也是严肃财经纪律、维护市场经济秩序的重要抓手。同时，完善财会监督还有利于充分发挥财政职能作用，健全现代预算制

度。财会监督检查的是经济问题、经济责任，反映的是政治问题、政治责任。我市的《实施方案》将加强党对财会监督工作的领导放在首要位置，要求各级党委（党组）要提高政治站位，加强对财会监督工作的领导，确保党中央、国务院重大决策部署及省委省政府、市委市政府工作要求贯彻落实，统筹推进各项工作有序有效开展。市、区政府要建立财会监督协调工作机制，推进各项工作任务落地见效。

2 构建“五元一体”财会监督体系

“财会监督涉及所有与国家财经政策执行和资金运行相关的各类单位和个人经济活动。”市财政局有关负责人介绍，新时代财会监督不是传统意义上的财政监督、财务监督和会计监督的简单叠加，而是三者的有机融合和凝练升华，是涵盖财政、财务、会计监督在内的全覆盖的一种监督行为。监督对象和范围广泛，包括党政机关、企事业单位、其他组织等单位，还涉及参与经济活动的个人。

《实施方案》对各个监督主体的职责和关系进行了明确，构建起财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的“五元一体”财会监督体系。其中，财政部门以加强预算监督、加强行政事业性国有资产管理监督、加强政府采购活动监督、加强行政事业单位财务管理及内部控制监督、加强政府投资项目预算决算审核监督、规范会计行为和行业秩序六个方面履行财会监督主责，有关部门以及各单位、中介机构、行业协会等监督主体按照有关法律法规履行财会监督职责。

3 建立协调贯通工作机制

由于财会监督涉及面广、监督主体多，《实施方案》提出要在市政府的领导下，由财政部门牵头建立财会监督联席会议制度，健全重大问题处理、监督结果运用、监督线索移交、监督信息交流等财会监督协调工作机制。

协调贯通机制总的来说分为三个层面：一是建立上下联动工作机制，市、区联动开展监督工作，加强对各区财会监督的督促指导，畅通对上信息报告，各监督主体对财会监督中的重要情况、重要事项、重大问题及时向上报告。二是建立横向协同机制，各类监督主体通过联席会议制度与日常信息交流、数据共享、重大问题处理机制等，优势互补、协同作战，提升监督实效。三是建立与其他各类监督贯通协调机制，加强与巡察、纪检监察机关的贯通协调，建立“1+X”专项检查联动机制，加强与审计、统计等部门的沟通协作，形成监督合力。

4 加强三大重点领域财会监督

“财会监督要推动规范用权，严肃财经纪律，打击财务造假，管好、用好‘钱袋子、账本子’，为高质量发展保驾护航。”市财政局有关负责人告诉记者，《实施方案》根据《意见》的要求，部署重大政策资金落实情况、财经纪律执行情况与财务会计行为规范等三大重点领域的财会监督。

聚焦重大政策资金落实方面，紧紧围绕市委市政府中心工作，聚焦“4+4+6”现代产业体系以及“三农”、教育、医疗、就业等民生领域的政策资金使用开展财会监督，以精准有效的财会监督推动政策有效落实、资金高效使用、项目加快实施。加强财经纪律执行监督方面，通过开展财经纪律专项整治，从贯彻落实减税降费、加强基层“三保”、防范债务风险等方面开展监督检查，让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。加强财务会计行为规范方面，依法严查上市公司、金融企业影响恶劣的财务舞弊、会计造假行为，加强中介机构执业质量监督，严厉打击无证经营、挂名执业、违规提供报告、超出胜任能力执业、虚假承诺等违法违规行为，以“零容忍”的姿态守护财会领域“碧海蓝天”。

读策 一图读懂新政新知

支持企业吸纳就业

对企业招用毕业年度或离校两年内未就业高校毕业生、登记失业的16岁-24岁青年，2023年12月31日前签订1年以上劳动合同的，按每人1000元的标准给予一次性吸纳就业补贴。

毕业年度或离校两年内未就业高校毕业生、毕业年度中等职业学校和技工院校毕业生到中小微企业就业，签订1年以上劳动合同，2023年12月31日前首次参加基本养老保险和失业保险，并在同一单位连续缴费满3个月后，按每人每月1000元的标准给予3个月的岗位补贴。

扩大政策性岗位规模

组织相关国有企业学习国有企业一次性增人增资政策，指导国有企业用好一次性增人增资政策，确保国有企业新增岗位不低于50%的比例用于招聘应届高校毕业生，接收高校毕业生人数不低于去年。

实施城乡社区就业计划，原则上2023年所有新招聘社区专职工作人员岗位全部面向高校毕业生开放，其中定向招聘高校毕业生的社区专职工作人员岗位数量超过上一年度。

提高招聘实效

人社部持续开展“百日千万招聘专项行动”“职引未来”等线上线招聘服务，9月底前，市人社部门每周至少举办1次专业性招聘活动、每月至少举办1次综合性招聘活动，各区人社部门要定期组织小型专场招聘活动。

各高校结合“书记校长访企拓岗促就业”活动成果，在6月份至少举办1次校级综合招聘活动，各二级院（系）至少举办1次小型化、专业化招聘活动。

大型综合性招聘活动要分区分类，通过现场签约、直播带岗等方式营造氛围，吸引更多毕业生进场求职。

激发人力资源机构活力

鼓励市场化人力资源服务机构常态化参与毕业生等青年就业创业服务，通过线上线下结合、跨区域协同等方式，为毕业生等青年集中推荐优质就业岗位和多样化就业服务。

2023年7月1日至2023年12月31日，各人力资源服务机构参加组织、人社等部门组织的人才招聘、赴外招聘等活动。根据人力资源服务机构参加招聘活动情况和推荐毕业生等青年就业综合情况，优先推荐省级人力资源诚信服务领军企业。

促进创业带动就业

落实创业担保贷款及贴息政策，推动全市所有银行开展受理创业担保贷款业务，为高校毕业生自主创业提供最高30万元创业担保贷款支持。

开展离校未就业毕业生技能提升行动，引导参加职业技能培训。人社部根据需求制订培训项目清单，合理安排培训时间，于8月底前组织开展针对性免费职业技能培训。

加大就业见习岗位募集，力争全年募集见习岗位不少于2000个，促进更多未就业毕业生就业见习。

提供暖心就业服务

对毕业时暂未落实就业，继续在学校所在地求职或参加技能培训的毕业生，为其提供免费住宿至8月底。

各区面向来厦就业的高校毕业生等青年人才，要落实好“五年五折租房”补贴政策。

市区两级工会等群团组织要主动联系即将入职毕业生，关心其衣食住行，提供生活便利，营造良好工作环境，增强毕业生归属感。

厦门促进毕业生就业创业 出台十条措施

包括扩大政策性岗位规模、加大见习岗位募集等

本报记者 何无痕

毕业季已到，为了最大限度释放政策红利，营造高校毕业生就业创业良好氛围，提振高校毕业生信心，稳就业促创业，近日，厦门市人社局联合市教育局、市财政局发布厦门市促进2023年高校毕业生等青年就业创业十条措施。

措施包括压紧压实工作责任、支持企业吸纳就业、扩大政策性岗位规模、提高招聘实效、激发人力资源机构活力、促进创业带动就业、提升就业能力、提供暖心就业服务、强化就业兜底帮扶和做好就业宣传引导等。



本组制图/张平原

文/本报记者 林钦圣
通讯员 朱晓君
图/如祺出行 提供

记者昨日获悉，网约车平台如祺出行已正式开通厦门运营。如祺出行2022年6月进驻长沙，厦门是其粤港澳大湾区之外聚焦运营的第二座城市。

如祺出行有关负责人表示，进入厦门后，如祺出行将坚守合规运营，为厦门网约车市场的健康、有序发展注入新力量，以安全、合规、优质的服务助力厦门打造“多层次、一体化”城市公共交通体系，推动城市高质量发展。



▲如祺出行致力于为厦门市民提供合规、优质的出行服务。

厦门网约车市场 迎来新动力

如祺出行 正式开通 岛内两区运营

新用户可获 100元出行大礼包

当前，广大市民可以在如祺出行App、官方微信小程序等渠道下单体验如祺出行。如祺出行表示，推广期间，新用户还可获得100元出行大礼包，最低3折体验便捷、高效的出行服务。

小贴士

前期开通岛内两区服务

如祺出行由广汽集团、腾讯等共同投资成立，于2019年6月在广州上线运营。开通厦门运营后，前期主要服务区域为思明区和湖里区，后续将进一步提升服务能力，扩大运力投放，拓宽服务范围。

自上线以来，如祺出行坚持合规运营，不断创新服务管控机制，致力于树立高品质出行服务的品牌形象。截至目前，如祺出行服务已开通广州、佛山、珠

海、深圳等十余座城市，平台用户规模超2100万，其中在粤港澳大湾区核心城市用户渗透率超30%。

目前，如祺出行的业务板块涵盖出行服务、技术服务和生态服务。其中，出行服务包括如祺快车、如祺企业用车、如祺顺风车、如祺代驾、如祺网约车新出租和Robotaxi（自动驾驶出租车）等，构成了如祺出行的立体化出行生态。

持续优化城市出行市场格局

据交通运输部发布的数据，厦门在全国网约车订单双合规率排名位于前列。这意味着，厦门的网约车服务更安全、更规范、更文明。

除了是公认的网约车行业发展“标杆城市”，厦门还是国内对网约车行业管理最为规范的城市之一。早在2019年，厦门在全国网约车管理中首创网约车退出机制；今年初，行业管理部门组织全市28家网约车平台签订《2023年厦门市网约车行业依法经营自律公约》。

如祺出行传承国企基因，在合规运营方面也取得了显著成绩。自交通运输部从2020年底开始公布网约车行业运行情况以来，如祺出行在网约车月度订单合规率排行榜上始终名列前茅。其中，2021年5次位居全国第一，2022年共6次位居全国第一，今年1月、3月、4月均位居全国第一，持续领跑行业。

如祺出行进驻厦门，一方面将持续优化城市出行市场格局，为厦门市民出行提供更好选择；另一方面将不断提升网约车服务水平，为厦门高质量发展贡献力量。

厦门成为如祺出行在粤港澳大湾区之外聚焦运营的第二座城市。