

# 我市出台新措施 鼓励国企盘活利用存量土地

读策 一图读懂新政新知 YITUDUDONG XINZHENGXINZHI

多方式盘活利用存量土地

本报记者 袁舒琪

近日,市资源规划局、市国资委联合印发《厦门市推进国有企业盘活利用存量土地若干措施》(以下简称《若干措施》),鼓励国有企业通过优化存量土地利用自主、联营、转让、交由政府收回公益开发等方式盘活利用存量土地。



制图/张平原

## 1 支持国企优化存量土地利用

首先,在符合国土空间规划和用途管制、环保、建筑结构和消防安全等的前提下,支持国有企业优化存量土地利用。其中,工业控制线内的既有用地不改变原工业用途的,可以通过新建、改扩建、拆除重建等方式增资扩产。

同时,支持工业项目建设多层工业厂房,超过8层(含8层)的由属地区政府(园区管委会)组织论证后研究确定。利用存量房产或土地发展国家支持产业、行业的,可享受5年期内不改变土地主体和规划条件的过渡期政策。

值得一提的是,国有企业可按照《厦门市产业园区利用自有用地建设宿舍型保障性租赁住房实施办法》规定,提高工业用地“双控指标”,用于建设宿舍型保障性租赁住房;也可按照《厦门市国有企事业单位利用自有用地建设保障性租赁住房试点实施方案》建设保障性租赁住房。

## 2 推进国企存量土地再开发

除交由政府收回方式外,企业通过自主、联营、转让等多种方式改造开发的,应当符合以下条件:

- 符合国土空间规划要求;
- 应改按改造用途的市场评估价补缴土地价款(保障性租赁住房不补缴土地价款);
- 不得用于建设商品住宅;
- 此外,再开发项目的土地使用权转让,应按照本市相关产业政策执行,改造为商业、办公的原则上应当整体持有,经市政府研究同意,符合化解商业办公房地产库存相关规定的,方可分割转让。

## 3 鼓励利用存量土地进行公益开发

对于利用自有用地增加公园绿地等开放空间、完善公共服务设施和基础设施、建设城市防灾减灾救灾设施、保护历史文化遗产等增进公共利益的自有用地项目,实行合理的容积率奖励。

不过,公益开发要由土地使用权人自行投资建设,公益开发建成后应当按规定向公众开放。

点击

## 规范国有企业存量土地资产更名

《若干措施》明确,符合以下三个条件的,可直接向自然资源部门办理权利人名称变更登记:

- 申请对象为经有权部门批准实施公司制改制的国有企业;
- 经国有资产监督管理机构核实其国有全资属性、不涉及企业土地资产账面价值变动;
- 不改变原已批土地用途。

## 分类处置各类涉地历史遗留问题

《若干措施》指出,将按照依法依规、尊重历史的原则,分类处置各类涉地历史遗留问题。

- 用地行为发生在1986年12月31日之前的,无权属争议的土地,依照《确定土地所有权和使用权的若干规定》等政策确权登记;
- 用地行为发生在1987年1月1日至2009年12月31日之间的,根据《土地管理法》及其修订的时间,按不同时间段的法律法规分类处置,按规定补办土地转用征收手续;
- 对于存在权属争议且一时难以解决的土地,经争议当事人共同指认争议范围后,属地自然资源部门可将争议部分划出,对没有争议的土地先予以确权登记。

点击

## 不同等级的用人单位在用人监管中有何区别?

**●被评为A级的用人单位**  
日常监管中,免除检查或者减少检查频次;参加评优、评先、评劳模等评比表彰活动及公司上市、政府采购、招标投标、银行信贷等活动需要出具守法意见时,优先出具守信的肯定性意见。属于建筑企业的,根据有关规定适当降低缴纳农民工工资保证金比例系数。

**●被评为B级的用人单位**  
将适当增加劳动保障监察日常巡视检查频次等,督促其尽快改正违法行为。

**●被评为C级的用人单位**  
将被列为劳动保障监察重点对象;依法追究违反劳动保障法律、法规、规章的责任并责令限期改正或予以行政处罚,对其再次违法行为给予高限处罚;参加评优、评先、评劳模等评比表彰活动及公司上市、政府采购、招标投标、银行信贷等活动需要出具守法意见时,不予出具或出具否定性意见;有重大劳动保障违法行为的,由劳动保障监察机构约谈企业负责人,依法向社会公布。

## 持续优化政策体系 打造更优营商环境

火炬高新区解读近年出台的产业政策

本报(记者 林露虹)搭建智能制造供需对接平台,助企“智造”升级;为企业精准画像,高效匹配融资需求……昨日,厦门火炬高新区党工委副书记、管委会副主任林卫东接听市12345政务热线,对火炬高新区近年出台的产业政策进行解读。他表示,火炬高新区将锚定“建设创新驱动发展示范区和高质量发展先行区”的目标,持续优化政策体系,创新服务模式,赋能企业高质量发展。

“去年以来,火炬高新区先后出台三个关于产业的专项政策,聚焦‘推动高质量发展’‘专精特新’‘数字经济’,既有紧跟国家战略的落地扶持政策,也有对原有政策的升级和完善。”林卫东说,作为国家级高新区,火炬高新区在政策制定上始终围绕产业发展需要和企业关切,致力于为企业提供“全生命周期”、全方位的专业服务。

如何推动政策快落地、早兑现,是企业普遍关心的问题。林卫东说,火炬高新区“政策兑现智能审批系统”已于近期上线,该系统利用人工智能技术,由机器人负责材料初审工作,不仅压缩审批流程,使企业少跑腿,还极大提升审批效率。同时,火炬高新区也将继续扩大“免申即享”政策范围。

一揽子惠企政策,带来显著成效。在最新公布的国家级高新区排名中,厦门火炬高新区在参评的全国169家国家级高新区中位列第11位。林卫东表示,火炬高新区将协同有关行政区、市属国企等单位,共同构建服务生态圈,并依托火炬智能制造服务平台、火炬金融服务平台、火炬大学堂、“火炬创新券”等进一步细化服务,打造更优营商环境。

## 聚焦智慧家居发展 大咖共话人工智能

厦门人工智能产业高峰论坛举办

本报(记者 林露虹)智慧家居,是人工智能技术的典型应用场景。在6月28日举办的2023厦门人工智能产业高峰论坛上,来自阿里巴巴、微软、英特尔、华为、海思科技、建霖家居等企业的相关负责人以智慧家居为切入点,共话人工智能产业新发展。

设备和场景的互联互通。论坛还聚焦于ChatGPT为代表的生成式人工智能技术。厦门大学南强特聘教授、人工智能研究院负责人纪荣嵘发表《从ChatGPT到国产多模态基础大模型》主题演讲;互联网研究专家罗树忠从产品体验、竞争力打造等多个方面,介绍了ChatGPT的场景应用。

据与会嘉宾介绍,随着人工智能技术的进步,全屋智能市场将迎来发展新机遇。在此背景下,产业链企业携手创新,共建生态圈,已成为重要趋势。一个典型例子是,厦企微软与阿里巴巴智能互联成为战略合作伙伴,联合研发了跨家庭与社区场景的新一代智慧中控屏,实现了人、

据论坛主办方之一的厦门市人工智能行业协会秘书长吴承东介绍,此次活动旨在搭建人工智能行业企业合作交流的载体平台。协会将结合我市人工智能发展现状及优势,促进供需资源对接,助力我市人工智能产业高质量发展。

# 加油站违规设置员工宿舍, 罚!

市应急管理局提醒,生产经营单位要提高风险隐患排查整改质量

本报记者 刘艳 通讯员 马魁杰

近日,市应急管理局深入加油站检查,发现一加油站违规设置员工宿舍,责令其改正,并处1.5万元罚款。

今年4月28日,市应急管理局执法人员在执法检查中发现,同安区某加油站站房二楼设有未达到建设标准的员工集体宿舍并在使用,存在安全事故隐患。

随即,市应急管理局依法对该加油站立案调查。经调查取证,该加油站在站房二楼设置员工宿舍并在使用,宿舍达不到《汽车加油加气加氢站技术标准》(GB50156-2021)第14.2.12条规定要求,加油站未采取措施消除该事故隐患,违反《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款的规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零二条规定,依法给予该加油站1.5万元罚款的行政处罚。

据介绍,汽油、柴油物质具有易燃、易爆、易挥发、易扩散流淌等危险、危害特性,加油站经营过程中大量存储和销售汽油、柴油物质,在加油站内违规设置宿舍,存在极大的安全隐患。

隐患排查治理是有效防范生产安全事故发生的重要手段之一,是遏制事故发生的最后一道防线。市应急管理局有关负责人表示,生产经营单位作为隐患排查治理的责任主体,其主要负责人、安全管理人员要切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平,把隐患当成事故来对待,整改不到位坚决不放过。

隐患排查治理是有效防范生产安全事故发生的重要手段之一,是遏制事故发生的最后一道防线。市应急管理局有关负责人表示,生产经营单位作为隐患排查治理的责任主体,其主要负责人、安全管理人员要切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平,把隐患当成事故来对待,整改不到位坚决不放过。

链接

法规依据

《汽车加油加气加氢站技术标准》(GB50156-2021)第14.2.12条规定:站房可与设置在辅助服务区内的餐厅、汽车服务、锅炉房、厨房、员工宿舍、司机休息室等设施合建,但站房与餐厅、汽车服务、锅炉房、厨房、员工宿舍、司机休息室等设施之间应设置无门窗洞口,且耐火极限不低于3.00h的实体墙。

法律依据

《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款规定:生产经营单位应当建立健全生产安全事故隐患排查治理制度,采取技术、管理措施,及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录,并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中,重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

处罚依据

《中华人民共和国安全生产法》第一百零二条规定:生产经营单位未采取措施消除事故隐患的,责令立即消除或者限期消除,处五万元以下的罚款;生产经营单位拒不执行的,责令停产停业整顿,对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上十万元以下的罚款。



相关

## 加强隐患排查 筑牢安全防线

市安委办要求各生产经营单位要切实做到“六个到位”

本报(记者 刘艳)2023年4月底,国务院安委会印发《全国重大事故隐患专项排查整治2023行动总体方案》,在全国范围内组织实施重大事故隐患专项排查整治行动。

此次专项行动分为动员部署、企业自查自改和部门帮扶、部门精准执法、总结提高四个阶段,要求企业要认真开展自查自改,建立安全生产重大事故隐患台账,形成隐患排查治理常态化工作机制。

为推进全市各领域重大事故隐患专项排查整治2023行动扎实开展,2023年5月,市安委办印发《致全市生产经营单位重大事故隐患专项排查整治的公开信》,要求各生产经营单位要切实做到“六个到位”:履行第一责任人责任到位;研究制定本企业重大事故隐患专项排查整治到位;落实全员安全生产岗位责任发挥管理团队和专家作用到位;组织对动火等危险作业开展排查整治到位;组织对外包外租等生产经营活动开展排查整治到位;组织开展事故应急救援演练活动到位。

## 强化信息化监督 推动品质工程建设

厦门港航执法支队“信息化监督”系统投用

本报(通讯员 叶琪琳 朱明泽)近日,厦门港航综合行政执法支队质监大队“信息化监督”系统正式投入使用。该系统一经上线即显效——远程监控自动识别系统发现一水运建设项目施工现场作业人员未佩戴安全帽,并通过手机移动端第一时间向执法人员发出预警。执法人员依据“首违不罚”相关规定,对违法作业人员开具轻微违法行为告知承诺书。

系统上线后,能够强化水运工程信息化监督,推动品质工程建设,通过远程监控自动识别,可以更加及时地发现施工现场的质量安全隐患,督促参建单位尽快整改,防患于未然。同时,相关内容可与建设单位共享,帮助建设单位更好地落实工程质量安全首要责任。

据悉,厦门港航执法支队质监大队通过线上监督与线下检查相结合,针对发现的问题,实行线下实地监督指导,线上远程跟踪整改,实现精准监督、精准查处。

「我会用灭火器了」



“我会用灭火器了!以后遇到火灾不慌啦……”在消防员的指导下,年逾古稀的陈阿婆拿起灭火器,尝试灭火。昨日,湖里区消防救援大队宣讲员走进江头街道金高

社区,为居民和社区工作者讲解消防安全知识,进行防灾减灾应急救援宣传教育。(本报记者 罗子泓 通讯员 刘贤灵 摄影报道)