

数据

2022年以来,我市扎实推进实施科技创新引领工程,完善科技创新体系,强化企业科技创新主体地位,以科技创新引领发展动能转换取得积极进展,城市综合创新实力稳步提升。2022年,实现净增国家高新技术企业806家,总量超过3600家;今年1—6月,725家国家高新技术企业营收同比增长超过50%,461家企业营收同比增长超过100%。



许继(厦门)智能电力设备股份有限公司制造部高压车间

监督赋能 科技创新跑出“加速度”

市人大常委会构建全流程闭环监督,推动我市加大科技创新力度、推进发展动能转换



睿科集团自动化样品前处理仪器生产组装车间



新声助听器产品测试。



宝馨科技旗下厦门宝麦克斯科技有限公司,工作人员操控机器人作业。

A 真找问题 真解决问题 执法检查

本版/本报记者 詹文 通讯员 林伟东 本版/本报记者 张奇辉 科技是第一生产力,人才是第一资源、创新是第一动力。在市委的正确领导下,市人大常委会充分发挥特区立法先行先试作用,2021年底出台《厦门经济特区促进科技创新若干规定》(以下简称“《若干规定》”),并于去年3月1日起实施,以法治方式引领、规范、促进和保障科技创新活动,为我市更高水平建设高素质创新创业之城提供更加有力、更加精准的法治保障。

在法治保障下,我市把科技创新摆在更加重要位置,重视程度之高、出台政策密度之大、推动力度之强前所未有。我市连续两年入选“中国年度最佳引才城市”,“科技集群”“科技强度”两项排名跻身全球城市百强,科技创新不断取得新突破、新进展。

近年来,市人大常委会更是通过多种方式加大全流程监督。把《若干规定》落实情况作为监督抓手,从组织代表专题调研到开展课题研究,从实地走访执法检查到面对面专题询问,从推动代表建议办理到加强重点建议督办,从听取整改落实情况报告到满意度测评,构建起“执法检查—发现问题—专题询问—提出意见建议—代表建议督办—整改落实—满意度测评”人大监督闭环效应。不断提升监督刚性与实效,持续支持和推动政府加快补齐短板弱项,凝聚全社会共识把厦门打造成为高水平科技自立自强的国家区域科技创新中心,奋力开创科技创新引领高质量发展新局面。



B 不止于“答”更在于“改” 专题询问

执法检查是人大监督的法定形式和重要途径,也是人大推动法律法规贯彻实施、推进法治国家建设的重要抓手。今年2—4月,市人大常委会执法检查组对《若干规定》进行执法检查。市人大常委会教科文卫委牵头组织、精心策划,从对照检查、实地走访到座谈调研,紧跟市委、市人大常委会要求,紧贴法规规定,以问题为导向,注重补短促长,确保执法检查不走过场、取得实效。将法规细化为9个重点方面35个具体项目,以表格清单形式,交由市政府及相关部门逐一对照检查;先后组织开展15场座谈调研,采取分小组实地检查、大组集中视察等方式,深入相关部门、各级政府、高校科研院所、科技型企业、产业园区,深度检查法规贯彻实施情况,并将收集到的11个方面49个问题提交相关部门研究。

围绕市科技创新大会作出的部署安排,通过执法检查,梳理出我市在建设创新载体、壮大创新主体、供给创新制度和培育创新生态等方面的经验和不足,执法检查组提出了提高政治站位,进一步铸牢科技创新发展理念;优化平台布局,进一步提升创新策源能力;培育创新主体,进一步增强高质量发展新动能;强化制度供给,进一步深化创新体系效能;完善要素保障,进一步营造良好创新生态等建议。

市人大常委会教科文卫委主任委员齐晓玲直言,“执法检查就是要真找问题、真抓住问题、真解决问题,查清病灶、对症下药,让法律制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。”

“我市尚未有国家大科学装置布局,重大科技基础设施布局与合肥、南京等同量级城市还存在较大差距。请问下一步将采取哪些措施推进国家大科学装置在我市布局,打造原始创新‘策源地’?”

“相较北京、深圳等地,我市科学城起步建设迟,空间面积较小、专业化产业承载空间有限,要素保障力度有待加强,请问下一步将采取哪些重点举措补短板、强弱项,更高级别推进厦门科学城市建设?”

4月19日,市十六届人大常委会第十二次会议,对《若干规定》贯彻实施情况开展专题询问。市政府及相关部门、各区区政府等23个单位负责同志到会应询。

围绕提升原始创新能力、加大国企研发投入、强化财政保障力度、建立容错机制、缓解科技型企业融资难等内容,此次专题询问把人民群众关注度高、执法检查中反映较强烈、当前迫切需要解决的问题作为询问重点。询问人聚焦问题症结,发问直奔主题、直击要害;答询部门围绕法规贯彻实际情况,态度坦诚、措施明晰。现场气氛严肃而热烈,达到了用“放大镜”聚焦问题,拿“听诊器”排解症结的效果。

市人大常委会有关负责人称,“专题询问始于‘问’,但不止于‘答’,更在于‘改’。政府及有关部门要把常委会组成人员审议意见和经营主体反映的急难愁盼问题转化为精准有效的政策措施,千方百计打通‘堵点’、立行立改化解难题、持续深入根治‘痛点’,扎实做好询问的‘后半篇文章’。”

C 提升代表建议办理工作质效 建议督办

D 效果好与坏‘满意度测评’说了算 开展测评

我市各级人大代表对科技创新工作极为关注。市十六届人大二次会议期间,市人大代表提出关于科技创新方面的议案建议共5件,其中,费微等10位代表提出的“关于进一步加快推进厦门科学城建设的议案(议案转建议)”被列为市人大常委会2023年重点督办的代表建议。

市人大常委会教科文卫委坚持把建议督办与业务工作有机结合,充分发挥人大代表在建议办理中的主体作用,积极践行全过程人民民主,支持和保障代表依法履职。

开展《若干规定》执法检查活动时,邀请费微代表赴厦门科学城参加集中视察,深入了解科学城规划建设进展,将代表相关建议吸纳进执法检查报告中。召开代表建议督办工作专题座谈会,邀请重点建议提出代表参会,听取市科技局等承办单位关于代表建议办理情况的汇报,现场对建议办理情况进行评价,提出意见建议。

通过一系列跟踪督办,避免代表建议办理“重程序、轻落实”“有答复、没下文”,不断提升代表建议办理工作质效,也进一步提高代表对建议办理工作的满意率。

市人大常委会办公厅将执法检查报告及审议意见转市政府研究处理后,市人大常委会教科文卫委持续做好跟踪问效,结合重点建议督办,督促相关问题的整改落实。

市政府及相关部门把做好执法检查报告及审议意见相关问题的整改落实作为重点工作之一,进一步提升科技创新决策力量,强化科技创新政策保障,加快推进厦门科学城建设,推进高能级创新载体建设,积极培育创新主体,深化科技创新改革,创新人才服务,优化创新创业环境,切实推动解决了我市科技创新工作中存在的一些现实问题。

整改效果好与坏,最终还要通过“满意度测评”说了算。开展满意度测评是市人大常委会延伸监督链条、提高监督实效的有效载体和有力抓手,是做好法规贯彻实施“后半篇文章”、畅通监督工作“最后一公里”的重要举措,也是监督支持市政府及相关部门改进工作、解决问题的重要途径。

测评绝不流于形式,一旦被测评为不满意,报告机关应进行整改。市人大常委会会议将对整改情况报告再次进行满意度测评,结果仍为不满意,常委会可在次年再次听取整改情况报告,或通过质询、特定问题调查等方式进行跟踪监督。必要时,常委会可作出相应决议。

“测评结果为满意!”8月底,市十六届人大常委会第十四次会议,常委会全体组成人员听取了市政府关于《若干规定》执法检查报告及审议意见整改落实情况的报告,以无记名投票方式对相关工作进行满意度测评,并现场公布测评结果。

满意36票,基本满意4票,满意度测评结果为满意!监督达到以评促改、以改促优的目的,推动我市科技创新工作再上新台阶。

声音

以科技创新为主引擎 发展动力机制加快形成

市人大常委会组成人员对《若干规定》实施一年多来取得的成效表示充分肯定,认为法规的各项制度贯彻良好,我市科技创新工作有了质的提升和量的增长。科技创新统筹机制不断完善,战略力量不断强化,机制改革不断深化,人才服务保障机制不断健全,科技创新的良好氛围愈加浓厚,涌现了一批标志性创新成果。

组成人员强调,市政府及有关部门要从战略和全局高度认识科技创新在强国建设、民族复兴、城市发展中的重要地位和作用,切实增强责任感使命感紧迫感,认真贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,把握大趋势、下好先手棋,坚决贯彻创新驱动发展战略,加快形成以科技创新为主引擎的发展动力机制,在全面实施科技创新引领工程上跑出“加速度”,在营造有利于科技创新的良好生态上打出“组合拳”,以彻底打破空间、土地、劳动力等要素的“瓶颈”约束,不断缩小与先进城市差距,提升产业能级、拼抢发展空间,奋力开创厦门科技创新引领高质量发展新局面。



玉晶光电全自动成型车间