

# 推动低效用地再开发 厦门成全国试点城市

## 将聚焦四个方面探索创新,健全节约集约用地制度

本报讯(记者 袁舒琪)日前,自然资源部印发《关于开展低效用地再开发试点工作的通知》(以下简称《通知》),在15个省(市)的43个城市开展为期4年的低效用地再开发试点,厦门成功入选。

据悉,开展低效用地再开发试点,有利于探索创新盘活利用存量土地的政策机制,有利于推动城乡发展从增量依赖向存量挖潜转变,大幅提高利用存量用地的比重,明显降低单位GDP地耗,促进形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

本次试点的主要任务将聚焦四个方面,包括规划统筹、收储支撑、政策激励、基础保障,以期通过这四个方面的探索创新,健全



节约集约用地制度。

《通知》明确,试点城市要在坚持“局部试点、全面探索、封闭运行、结果可控”的前提下,探索创新盘活利用存量土地的政策机制。要坚持把盘活的城乡空间资源更多地用于民生所需和实体经济发展,补齐基础设施和公共服务设施短板,改善城乡人居环境,保障产业项目落地和转型升级。要健全平等协商机制,完善收益分享机制,充分尊重权利人意愿,妥善处理群众诉求,促进改造成果更多更公平惠及人民群众。

# 山海情深 成果丰硕

## 中央省市媒体赴宁夏“两县一镇”集中采访,本报记者感受闽宁协作成效

本报特派记者 王玉婷  
帮扶车间里,缝纫女工正忙碌赶制新一批服装订单;贺兰山下,戈壁滩里开拓出一片“紫色与绿色交织的奇迹”;闽宁镇宽阔平坦的大道上,千余名跑友在葡萄飘香中纵情奔跑……昨日,是中央省市媒体赴宁夏“两县一镇”开展闽宁协作集中采访的第二天,记者们再次深刻感受到闽宁协作取得的丰硕成果。

### 帮扶车间女工忙碌 “四点半课堂”暖心服务

在位于富贵兰实业有限公司的闽宁镇帮扶车间里,几十名女工熟练操作缝纫机。“2019年,在闽宁协作下,我们成立了富贵兰实业有限公司,前后招收了500多名当地人进行培训。”富贵兰实业有限公司董事长许上等告诉记者,从拿针头到拿针线,女工们不仅实现了家门口稳定就业,生活观念也发生了巨大改变。

“经过五年发展,企业先后带动400多名妇女就业,生产的各类服装产品有80%出口到欧美国家和中东地区。”许上等开心地说,很多女工开始每月工资1500元,现在每个月可以挣3500多元。

更温暖的是,公司还专门在离车间不到百米的距离,划出一片区域,建立“四点半课堂”,设置阅览室、美术室、校外辅导课堂以及各种体育设施,爱心公益老师每天在放学后为孩子们辅导功课。每年寒暑假,来自厦门大学的志愿者还会来帮孩子补习功课,教他们唱图画画。

### 贺兰山下建酒庄 提供大量就业机会

27年前,宁夏和福建开启对口协作。福建晋江商人陈德启就是在这时候来到了宁



千余名跑友在银川市永宁县闽宁镇纵情奔跑。(本报特派记者 黄少毅 摄)

亩,种植葡萄4万亩,每年生产葡萄酒5000吨。巨大的种植采摘量,为周边居民提供了大量就业机会。

### 千余人纵情奔跑 感受“紫色名片”魅力

昨日上午10点,发令枪响,千余名跑友在葡萄飘香中纵情奔跑。

“2023闽宁红酒文化跑”在银川市永宁县闽宁镇鸣枪开赛。本次红酒文化跑以“欢悦前行、趣跑闽宁”为主题,将体育赛事与文旅体验、特产推介等活动有机融合,为闽宁协作“文旅+”发展增添新思路。

“2023闽宁红酒文化跑”全程约6.2公里,赛道路线不仅途经葡萄园、红酒街等特

### 链接

### 市属国企赴宁夏投资 支持闽宁产业园建设

多年来,厦门市国资委积极引导市属国企赴宁夏投资,支持闽宁产业园建设,重点推动闽宁协作产业园企业瓦楞纸箱厂、天然石膏、葡萄酒等投资项目落地见效。

厦门市国资委先后组织6家市属国有企业分别与闽宁镇6个乡镇结对帮扶。在市国资委指导下,各企业与宁夏当地工作队紧密联系,落实帮扶工作,2022年度向帮扶结对村合计捐款120万元。2023年,完成捐赠120万元。

色文旅打卡点,还特别设置了酒瓶造型补给点等氛围装置,让跑友们与闽宁葡萄酒“紫色名片”精彩相遇。

“本次红酒文化跑活动通过汇聚各方力量,共同擦亮‘红酒文化’这一闽宁文旅招牌,让旅游火起来、消费活起来,助力闽宁文旅协作再谱新篇。”活动承办方厦门建发集团相关负责人介绍。



## 深化友好交流 拓展金砖合作

本报讯(记者)为深入贯彻落实习近平总书记在金砖国家领导人第十五次会晤上的重要讲话精神和中非两国元首达成的重要共识,根据市委、市政府安排,厦门市代表团近日访问南非,夯实厦门与南非地方友好合作基础,推进金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地(简称“金砖创新基地”)建设工作走深走实。

代表团拜会德班市市长姆索利希·卡翁达,两市签署建立友好城市关系协议书,德班市成为我市在非洲的第一个友城。双方同意在友城关系和金砖合作框架下,推动落实在新能源等产业合作、投资促进、港口发展和人才培养等领域的务实合作项目 and 人文交流活动,助力服务两国全面战略合作伙伴关系发展。代表团与德班市投资局、能源主管部门和商会等座谈,实地调研杜拜贸易港经济特区,就推动德班市参加第二十四届“投洽会”和金砖创新基地人才培养项目、共同开拓新能源和文旅产业合作、德班市商会与厦门市相关机构开展常态化交流等具体合作事项达成共识。

为进一步深化拓展金砖合作,加快建设金砖创新基地,厦门市金砖办、福建农林大学与德班理工大学签署相关合作协议,促进在智库合作、人才培养和项目开发、青年创新创业等领域开展合作。代表团参加与南非外交部金砖事务副特使本·朱伯特特的会谈,并与西开普省旅游贸易投资促进局座谈交流,推动厦门国贸、厦门建发等拓展与南非相关企业在新能源供应链管理 and 矿产贸易等领域的项目合作,进一步丰富充实金砖合作项目开发,促进互利共赢。

副市长庄荣良出席上述活动。中国驻德班总领事馆负责人指导并出席代表团相关交流访问活动。

### 名片

#### 德班市

南非夸祖鲁-纳塔尔省(简称“夸纳省”)是福建省在非洲的第一个友好省,夸纳省最大城市德班市(Durban)成为厦门市在非洲的第一个友城。

德班市面积2292平方公里,人口约344万,是南非第三大城市,也是南非著名旅游会展城市,曾举办2013年金砖国家领导人第五次会晤和多场2023年金砖国家领导人第十五次会晤配套活动等重要国际会议。德班市拥有杜拜贸易港经济特区等产业园区和德班理工大学、夸祖鲁-纳塔尔大学等知名高校。德班港是非洲最大的港口,是该地区通往世界的门户,集装箱吞吐量占南非全国65%。

## 6名厦门籍优秀学生 获聘“厦门引才使者”

### 北京高校厦门籍学生迎新暨人才交流活动在京举行

本报讯(记者)昨日下午,厦门市人民政府驻北京办事处联合中共厦门市委人才办、市人力资源和社会保障、北京厦门企业商会等单位,在北京厦门大厦举办2023年北京高校厦门籍学生迎新暨人才交流活动。首次聘请6名北京高校厦门籍优秀大学生为“厦门引才使者”。

今年年初,厦门市委人才办在驻京办设立了厦门市驻北京国际化人才工作站,驻京办增加了招才引智的职能。下一步,将继续发挥鹭鹭驻京党—北京高校厦门籍同学联谊会的平台作用,在北京各大高校聘请更多“厦门引才使者”,织密北京高校人才信息联络网,还将在北京厦门企业商会及其会员单位创办人才服务站,建立健全人才服务机制。

活动现场,厦门建发集团人力资源部副总经理魏锦介绍建发集团情况及人才需求,为在京高校厦门学子未来规划提供参考建议。厦门市高层次人才协会副秘书长吴晓航对厦门人才政策与经济社会发展状况进行解读,就京高校学子关心的就业热点问题答疑解惑,鼓励厦门学子学成返乡成就事业。

人才交流会后,鹭鹭驻京党迎新联谊活动举行,来自北京大学、清华大学等25所北京高校的100多名厦门籍学生应邀参加。

北京厦门企业商会部分企业代表出席相关活动。

## 厦门市人民政府网站“在线访谈”通告

2023年9月27日(周三)上午9:00-10:00,市政审批管理局领导做客厦门市人民政府网站,介绍建设一体化政务服务平台,推进政务服务“一网好办”。

欢迎市民、企业人士登录 www.xm.gov.cn“在线访谈”栏目踊跃提问,积极参与,并提出意见和建议。

厦门市人民政府办公厅 2023年9月25日

## 厦门市政务热线服务中心通告

经市政府办公厅同意,本周12345政务服务热线接听专题安排如下: 9月26日(星期二)上午9:30-11:30,由厦门市人民政府外事办公室领导介绍海外领事保护和应急处置。

9月28日(星期四)上午9:30-11:30,由厦门市残疾人联合会领导解读教育就业补助政策。

欢迎市民、企业人士届时就以上专题向12345政务服务热线电话咨询,提出意见和建议。

厦门市政务热线服务中心 2023年9月25日

(上接A01版)

庭院变花园、空地变公园、转角成景观。同安区的三秀山是全市最小的行政村,仅有102户村民,曾经“脏乱差”的农村,如今已户户是景。在海沧区广庵村,村民们把闲置空地、断墙残垣、农房外墙利用起来,大家主动参与,让村庄时时美、处处美。

“我们村的前房后屋,没有乱搭乱建,没有鸡鸭乱跑,走进来就觉得很舒服,村子的人气也越来越旺。”36岁的村民黄昆福自豪地说道。几年前,他和太太回到黄厝村开起了“夫妻饭店”,现在生意红火,“我们的口袋鼓了,幸福感更强了。”

在探索宜居宜业和美乡村建设的实践中,厦门还配套做好政策扶持、财政补贴、资源嫁接等项目,2022年全市乡村振兴示范点示范建设项目263个,完成投资4.5亿元。我市还打造了12个乡村振兴精品村,启动新一批30个试点示范村建设,提升打造6条精品示范线路。

人居环境提升与农村经济、社会发展融合并进,形成了可持续发展的良性循环。军营村村民高美玲小时候总想着走出大山,但大学毕业后不久,在大学生返乡下乡创业扶持资金的激励下,她回家创办家庭农场,种起了茶叶、蓝莓、水蜜桃。她说:“这是我人生最正确的选择,现在的家乡就是我的诗和远方。”

### 引产业育“活水” 农业链条向高附加值延伸

提到厦门,很多人不会把它和农业挂钩。这座拥有超530万常住人口的现代化国际化城市,不是传统的农业大市,城镇化率超过90%,农村人口少,农业占比小,农村距离城市中心近,是典型的城郊型农村。

“大城市小农业”的厦门怎么建设城郊型农业?“千万工程”提供了一张方向清晰、重点明确的路径图——以产业培育为抓手,加快发展高附加值城郊型农业。

斑驳的红砖、光滑的石板坚守着“同字厝”等一座座闽南古厝的气派。地理位置偏远的莲花村,有着丰富的旅游资源和历史文

化遗产。叶秋香是土生土长的莲花村人,她说:“小时候古厝门前的路是猪圈,臭气熏人,没想到现在却变得这么美。”

把环境整治和产业发展结合起来,沉睡的乡村资源就能被唤醒。莲花村综合运用统筹发展的方式,以优美的环境吸引众多游客前来观赏、体验,同时也为产业培育提供了新的机遇。莲花村引入社会资本,整合古厝资源,以古厝、陶瓷、荷花等为载体,打造集现代农业、休闲旅游、文化创意为一体的产业链,为乡村振兴注入强劲动能。

在首批推出对外招商的7栋古厝中,“同字厝”幸运地被国控控股集团“相中”。作为莲花村结对帮扶企业,国控控股集团探索古厝活化的新模式,引入非遗、民俗、休闲等业态,并开发“同喜月饼”“同心茶礼”“同一佳酿”等文创礼品。这个月,农业农村部办公厅公布2023年中国美丽休闲乡村名单,莲花村位列其中。

在過去的发展中,农村产业发展和生态环境保护被认为难以兼顾。厦门摆脱了高耗能、低产出的产业模式,坚持绿色发展理念,通过生态旅游、生态农业、绿色金融、产业转型等提高附加值,让农业的“路子”更宽,农民的“口袋”更鼓。

在厦门农村,一二三产融合业态不断丰富。

翔安大宅社区以一颗小小的火龙果撬动农村一二三产融合发展,“农业+文旅”的方式把火龙果园变成创业的“乐园”。海沧过坂社区聚焦特色花卉产业,逐步实现“从种植到研发、从线下到线上、从一产到三产融合”的转型升级,一朵朵小菊花成了村民的“致富花”。集美双岭村依托丰富的田园山林资源和知青文化资源,推动休闲旅游与农业生产经营深度融合,让更多村民在参与中增收致富。

“乡村产业培育要因地制宜,找准主攻方向。”在厦门大学信息学院教授张德富看来,学习“千万工程”的经验,就要依托农业农村的特色资源,挖掘乡村的多元价值和农业的多重功能,推动一二三产融合发展,增强市场竞争力和可持续发展能力。

产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

加快推进农业农村现代化,要坚定不移走具有厦门特点的农业农村现代化之路。厦门农业在全市占比小,农村面积不大、距离城市中心近,是典型的城郊型农业农村。我们要紧密结合市情农情,因地制宜、精准

用好“产业活水”,浇灌乡村沃土。我市特色产业优势突出,现代种业拥有较好的产业和技术基础,全市种子种苗产业年产值超20亿元,龙眼、三角梅、对虾等优质品种市场占有率全国领先。农业龙头企业不断发展壮大,目前全市共有11家国家级农业龙头企业,12家企业先后入选中国农业企业500强。2022年,厦门都市现代农业产业集群产值达到1170亿元。

### 扭住融合“牛鼻子” 实现城乡“双向奔赴”

“以前,我们村民挑着担子,到城里去卖甘蔗,现在城里人开着车进村买甘蔗,其他高品质、平价实惠的农产品也同样很抢手。”指着地里节节高高的甘蔗,同安田洋村党委书记、村委会主任陈水让化身解说员,充满激情地向市民分享田洋故事,还唱起了村歌《甘蔗歌》。

依偎着西溪的田洋村毗邻同安城区,距离城市近、物流基础好。搭上网络经济的“快车道”,田洋村打造“田洋市集”,棚内主打优质土特产,棚外则是美食夜市,不仅吸引了周边群众前来消费,更引来了“网红主播”的探店打卡。

同样的变化发生在海沧赤土社。这个曾经以水稻种植为主的贫困村,如今开门见绿,移步闻香,逆袭成为充满诗意的世外桃源。艺术家自费办起陶窑,打造研学游基地;村民返乡开起了古早味的餐饮店,生意红火;知名零售品牌进驻办起了民宿,体验中心,一到周末会员争相入村体验……

城与乡的“握手”,在田洋村、赤土社写下生动注脚。当农村成为城里人心心向往的地方,城乡融合发展就有了广阔空间。“厦门的农村离城市近、离市场近,与城市融合发展的机会更大。”张德富说,推进乡村振兴不能就乡村论乡村,必须走城乡融合发展之路,“融合”二字,是缩小差距的过程,是城乡关系重塑的过程。

农村融入城市,城市反哺农村。多年来,厦门坚持推动人才、资本、技术等城市资

施策,推动“三农”工作再上新台阶。围绕“高质量”加快发展城郊型高附加值特色农业,以促进两岸融合发展推动乡村振兴;围绕“高颜值”着力建设城郊型农村,全力提升治理效能,打造宜居宜业和美乡村;围绕“高素质”培育现代化农民,多措并举实现城乡居民共同富裕。

(上接A01版)我们要在主题教育中深刻认识和把握、领悟“千万工程”经验的重要意义、主要做法、重要启示,完整、准确、全面贯彻新发展理念,正确处理速度与质量、发展与环保、发展与安全的关系,坚持“以城促乡、城乡融合”原则,扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”,坚定不移走生